



Общество с ограниченной ответственностью
«Газпром трансгаз Москва»
(ООО «Газпром трансгаз Москва»)

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ул. Намёткина, д. 16,
г. Москва, Российская Федерация, 117420
тел.: +7 (495) 817-93-30, факс: +7 (495) 817-06-77, телекс: 114280 GTM RU
e-mail: info@gtm.gazprom.ru, http://moskva-tr.gazprom.ru/
ОКПО 00154329, ОГРН 1025000653920, ИНН 5003028028, КПП 997250001

06.05.2022 № 01/7349

на № СМИ 055-2021 от 04.05.2022

Главному редактору
сетевого издания
«Зеленый Фонд»

О.В. Иванову

ул. Троицкая, д. 15, стр. 1, каб. 207,
г. Москва, 129090

О направлении информации

Уважаемый Олег Владимирович!

В соответствии с обращением сообщаем, что ООО «Газпром трансгаз Москва» (далее – Общество) – газотранспортное предприятие газовой отрасли, осуществляющее производственно-хозяйственную деятельность в 14 субъектах Российской Федерации. В состав Общества входит 24 филиала. Филиалами Общества поставлено на государственный учет 58 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС) II-IV категории.

В соответствии с законодательством Российской Федерации филиалы Общества ежегодно представляет отчетность по форме статистической отчетности 2-ТП (отходы) по каждому объекту НВОС в территориальные Управления Росприроднадзора. Для объектов НВОС II категории разработаны проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Все отходы, образуемые филиалами Общества, накапливаются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на площадках филиалов Общества, что подтверждается отсутствием выявленных нарушений к местам накопления отходов лома черных и цветных металлов со стороны государственных органов контроля и надзора за прошедшие годы.

В соответствии с абзацем 2 статьи 2 закона Российской Федерации от 27.11.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» запрашиваемая информация не подпадает под понятие массовой информации и касается интересов третьих лиц.

А.В. Бабаков

С.А. Бойко
8 (495) 817-65-60

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

ПАО «Газпром»

BOX 1255, Санкт-Петербург, 190900
gazprom@gazprom.ru

11.03.2022 № РН-10-01-34/6807

на № 03108-13027 от 27.12.2021

О рассмотрении обращения

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела обращение ПАО «Газпром» по вопросам лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, в том числе с отходами лома черных и цветных металлов, и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Перечень полномочий, осуществляемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, установлен Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее - Положение).

При этом вопросы лицензирования деятельности на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов к компетенции Росприроднадзора не относятся.

Одновременно с тем, в соответствии с Перечнем федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», Росприроднадзор является лицензирующим органом деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), лицензирования отдельных видов деятельности - Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ).

В ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ определено, что отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ. К отходам не относятся донный

грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Перечень находящихся в обращении в Российской Федерации отходов содержится в ФККО, утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, который формируется на основании общности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Деятельность по обращению с указанными в ФККО видами отходов регулируется нормами Федерального закона № 89-ФЗ.

К примеру, ФККО включает в себя, в том числе, такой тип отходов как «Лом и отходы черных и цветных металлов» (код 4 60 000 00 00 0), которые имеют различные классы опасности, включая отходы I-V классов опасности и, соответственно, данные виды отходов подлежат регулированию Федеральным законом № 89-ФЗ.

Статьей 14 Федерального закона № 89-ФЗ определены требования к обращению с отходами I-V классов опасности.

В соответствии с п. 1 ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I-V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 2 ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО), предусмотренный ст. 20 настоящего Федерального закона, не требуется.

Пунктом 3 ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ определено, что на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I-IV классов опасности.

Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов утверждены приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 (далее - Порядок № 1026).

Юридические лица или индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отходы, должны самостоятельно устанавливать идентичность классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с классификационными признаками вида отхода, включенного в ФККО и составлять паспорта отходов I-IV классов опасности.

В случае, если полное соответствие классификационных признаков не установлено, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо руководствоваться требованиями, установленными Порядком № 1027.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 89-ФЗ, а также в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Вместе с тем, согласно п. 34 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ к лицензируемым видам деятельности отнесена также заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов.

Определение понятий заготовка, хранение, переработка, реализация лома черных металлов, цветных металлов содержится в п. 4 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287. При этом положении нормы, предусматривающей отсутствие необходимости получения лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, не содержится.

Лицензионные требования согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Порядок лицензирования деятельности в области обращения с отходами, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установлен Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 26.12.2020 № 2290 (далее – Положение о лицензировании).

Перечень работ, составляющих лицензируемый вид деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов установлен приложением к Положению о лицензировании.

Отнесение проводимых хозяйствующими субъектами работ к одному из лицензируемых видов работ (в понимании, определенном Федеральным законом № 89-ФЗ) должно осуществляться хозяйствующими субъектами самостоятельно, исходя из соответствующей документации (проектной и (или) технологической), в которой определен регламент проведения выполняемых работ.

Федеральным законом № 89-ФЗ и Положением о лицензировании не установлено исключений, в том числе в случае наличия каких-либо иных лицензий, для получения лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Таким образом, в случае если хозяйствующий субъект предполагает осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, то такая деятельность будет подлежать лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении деятельности в области обращения с отходами в смысле, определенном Федеральным законом № 89-ФЗ, наличие лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, согласно вышеуказанным нормативным правовым актам не освобождает хозяйствующий субъект от обязанности получения лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Пунктами 2 и 3 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию, в том числе, сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (за исключением деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц).

Согласно п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения лицензиата.

Также ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Указанные положения Федерального закона № 99-ФЗ применяются с учетом положений п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ в отношении деятельности, не связанной с размещением на земельных участках (помещениях, зданиях, сооружениях, иных объектах) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности.

При намерении хозяйствующего субъекта осуществлять деятельность, связанную с размещением на земельных участках (помещениях, зданиях, сооружениях, иных объектах) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности (обработка, обезвреживание, утилизация и (или) размещение отходов I-IV классов опасности в том числе, с использованием специализированного оборудования, установок, техники (мобильного и (или) стационарного)), хозяйствующему субъекту необходимо указывать конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности, с учетом положений п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ.

В случае осуществления деятельности с привязкой к конкретным земельным участкам, предназначенным для осуществления лицензируемого вида деятельности (сбор, обработка, обезвреживание, утилизация, размещение отходов I-IV классов опасности, в том числе, с использованием специализированного оборудования, установок, техники), действие лицензии будет распространяться на конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанный в лицензии.

При намерении хозяйствующего субъекта осуществлять деятельность, не связанную с размещением на земельных участках объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности (транспортирование отходов I-IV классов опасности), привязка к месту осуществления лицензируемого вида деятельности осуществляется исходя из понятия места осуществления лицензируемого вида

деятельности, установленного п. 8 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ, которое, в том числе, определяет, что место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения хозяйствующего субъекта.

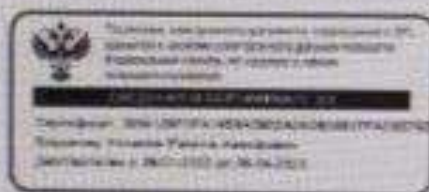
В случае осуществления деятельности, не связанной с размещением на земельных участках (зданиях, сооружениях) объектов, предназначенных для осуществления такой деятельности (транспортирование с использованием транспортных средств), действие лицензии будет распространяться на территории всей Российской Федерации.

При этом деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, должна осуществляться хозяйствующим субъектом исключительно с видами отходов I-IV классов опасности и (или) группами, подгруппами отходов I-IV классов опасности, у которых указан класс опасности видов отходов, и которые включены в лицензию на деятельность по обращению с отходами, по адресам мест осуществления лицензируемых видов деятельности, указанных в лицензии.

Вместе с тем, ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).

Дополнительно сообщаем, что направление документов, подписанных электронной цифровой подписью, является мерой, обеспечивающей минимизацию рисков распространения коронавирусной инфекции, и в дальнейшем при необходимости Вам может быть представлен ответ, подписанный собственноручно.

Заместитель Руководителя



Р.Х. Низамов