

**Гагаринский
районный суд
Смоленской области**

ул. Солнцева, д.3, г. Гагарин,
Смоленская обл., 215010
тел. (48135) 3-61-02, факс 3-61-08
E-mail: gagarin.sml@sudrf.ru

25.06.21 № 2а-729/2021-5894
На № _____ от _____

С уведомлением:

Сапелкину Д.С. (административный истец)
109544 г. Москва, ул. Библиотечная, д. 27, кв. 105

Бабченко А.Д.

(представитель административного истца по
ордеру)

109147 г. Москва, ул. Марксистская, д. 3, стр. 1,
офис 421

**Администрации МО "Гагаринский район"
Смоленской области (административный
ответчик)**

Советская ул., д. 8, г. Гагарин, Смоленская
область, 215010

ООО «Трансстроймеханизация»

(заинтересованное лицо)

121059 г. Москва, ул. Киевская, д. 7, корп. 2, кв.
6

Гагаринский районный суд Смоленской области направляет в ваш адрес копию решения суда от 04 июня 2021 года по административному делу № 2а-729/2021 по административному исковому заявлению Сапелкина Дмитрия Сергеевича к Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области о признании незаконными действия по проведению общественных обсуждений – для сведения.

Приложение: копия решения Гагаринского районного суда Смоленской области от 04.06.2021 года в 1-м экз. на 2-х л. в каждый адрес.

Судья:

Д.Г. Малышев

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Гагарин

04 июня 2021 года

Гагаринский районный суд Смоленской области в составе:
председательствующего судьи Малышева Д.Г.,
при секретаре Ковредовой А.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Сапелкина Дмитрия Сергеевича к Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области о признании незаконными действий по проведению общественных слушаний,
установил:

Сапелкин Д.С. обратился в суд с административным иском к Администрации МО «Гагаринский район» Смоленской области о признании незаконными действий по проведению общественных слушаний проектной документации на новую технологию «Утилизации отходов V класса опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация» (далее по тексту Общество), указав, что в результате хозяйственной деятельности ООО «Трансстроймеханизация» образуются отходы V класса опасности, в связи с чем Обществом с участием подрядчика АНО «Экотерра» разработана новая технология «Утилизации отходов V класса опасности». Для разработки новой технологии необходимо проведение государственной экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза проводится при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе, в том числе, материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления. По этой причине Общество обратилось в Администрацию МО «Гагаринский район» Смоленской области с заявлением о проведении общественных обсуждений по объекту государственной экологической экспертизы: проекта технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V класса опасности, образующихся в результате хозяйственной деятельности ООО «Трансстроймеханизация». 24.02.2021 состоялись общественные обсуждения и оформлены протоколом общественных обсуждений в форме общественных слушаний. При этом, в протоколе указано, что предметом общественных обсуждений явилась сама проектная техническая документация на новую технологию «Утилизация отходов V класса опасности, образующихся в результате хозяйственной деятельности ООО «Трансстроймеханизация», однако проектная документация на общественные обсуждения представлена не была, а были представлены лишь материалы по оценке воздействия на окружающую среду новой технологии. Истец полагает, что общественные обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями не состоялись, а потому итоги общественных обсуждений проектной технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V класса опасности, образующихся в результате хозяйственной деятельности ООО «Трансстроймеханизация», оформленные протоколом от 24.02.2021, подлежат признанию недействительными.

Истец Сапелкин Д.С. в суд по вызову не явился, обеспечив явку в судебное заседание своего представителя по доверенности Бабченко А.Д., который заявленные требования поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении.

Представитель административного ответчика – Администрации МО «Гагаринский район» Смоленской области по доверенности Михеева О.Ю. в судебном заседании заявленные административные иски не признала, указав, что проведенные общественные обсуждения проведены в соответствии с нормами и требованиями закона. Предметом общественных обсуждений являлся предварительный вариант материалов оценки воздействия на окружающую среду по проекту технической документации, материалы оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую

среду являются частью технической документации, а общественные слушания проводились не по всей документации, а только по материалам воздействия на окружающую среду.

Представитель заинтересованного лица - ООО "Трансстроймеханизация" по доверенности Шмачкова К.Т. в суд по вызову не явилась, в своем отзыве просила в удовлетворении заявленных административных исковых требований отказать, поскольку общественные обсуждения были проведены в рамках действующего законодательства, прокуратурой была проведена проверка законности организации, проведения, опубликования протокола и заключения по общественным обсуждениям и нарушений законодательства обнаружено не было.

Исследовав доказательства по делу, заслушав представителей истца, ответчика, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных административных исковых требований, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 44 КАС РФ, каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность, а также право на обращение в суд в защиту прав других лиц или в защиту публичных интересов в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Исходя из положений ст. 4 Конституции Российской Федерации, ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

В соответствии с ч. 4 ст. 28 Федерального закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

В судебном заседании установлено и подтверждено материалами дела, что постановлением Администрации МО «Гагаринский район» Смоленской области № 20 от 18.01.2021 назначено проведение 24.02.2021 общественных обсуждений материалов по оценке воздействия на окружающую среду новой технологии «Утилизация отходов V класса опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация», утвержден состав оргкомитета, порядок проведения общественных обсуждений.

24.02.2021 состоялись общественные обсуждения в форме общественных слушаний материалов общественных обсуждений по объекту государственной экологической

экспертизы: проекту технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V классов опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация», для участия в общественных обсуждениях зарегистрировалось 24 человека, предметом общественных обсуждений явился предварительный вариант материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности по проекту технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V класса опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация». Данные общественные обсуждения оформлены протоколом, который подписан председателем организационного комитета общественных обсуждений Жигаловым А.А.

В соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются, в том числе, проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Из ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" следует, что Государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе, в том числе, материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Согласно п. 1.1 Приказа Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.07.2000 N 2302), экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Материалы по оценке воздействия - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.

Общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

В соответствии с п. 4.6 Приказа Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.07.2000 N 2302), заказчик обеспечивает доступ к техническому заданию по оценке воздействия на окружающую среду заинтересованной общественности и других участников процесса оценки воздействия на окружающую среду с момента его утверждения и до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду.

Из представленных материалов дела следует, что вышеуказанные требования действующего законодательства не были соблюдены при организации общественных обсуждений по проекту технической документации на новую технологию «Утилизация

отходов V класса опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация».

Из постановления администрации МО «Гагаринский район» Смоленской области № 20 от 18.01.2021 следует, что на 24.02.2021 назначены общественные обсуждения материалов по оценке воздействия на окружающую среду новой технологии «Утилизация отходов V классов опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация», тогда как из протокола общественных обсуждений следует, что проведены общественные обсуждения материалов по объекту экологической экспертизы: проекту технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V классов опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация».

Из п. 5 протокола общественных обсуждений следует, что на вопрос участника обсуждений Сапелкина Д.С. о том, почему в составе проекта технической документации отсутствуют технические условия, технологический регламент, расчеты выбросов и т.д. заместитель генерального директора по науке АНО «Экотерра» Горленко А.С. пояснила, что перечисленные документы являются предметом интеллектуальной собственности, а задачами общественных обсуждений не является оценка соответствия обоснования этой намечаемой деятельности требованиям законодательства. Предложения и замечания по материалам общественных обсуждений оформлены приложением № 1 к Протоколу.

Как установлено в судебном заседании техническая документация участникам общественных обсуждений представлена не была.

На основании изложенного, суд приходит к выводу, что в судебном заседании нашло свое подтверждение указание истца о невозможности признания результатов общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду новой технологии «Утилизация отходов V класса опасности, образующихся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация» соответствующими требованиям закона, а потому данные общественные обсуждения подлежат признанию недействительными.

Руководствуясь ст. ст. 175, 180 КАС РФ, суд,

решил:

Исковые требования Сапелкина Дмитрия Сергеевича удовлетворить.

Признать незаконными действия Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области по проведению общественных обсуждений проектной технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V класса опасности, образующиеся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация».

Признать недействительными итоги общественных слушаний обсуждений проектной технической документации на новую технологию «Утилизация отходов V класса опасности, образующиеся в результате деятельности ООО «Трансстроймеханизация», оформленные протоколом от 24.02.2021.

Решение может быть обжаловано в Смоленский областной суд в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме через Гагаринский районный Смоленской области.

Мотивировочное решение изготовлено 18 июня 2021 года.

Судья: - подпись

КОПИЯ ВЕРНА

Судья

Секретарь с/з

Подлинник судебного акта
(приговора, решения, определения, постановления)
подшит в деле (материале) № 2а-729/2021
в Гагаринском районном суде Смоленской области
УИД: 67RS0005-01-2021-000582-82
Подпись: _____

Д.Г. Малышев

А.М. Ковредова

