



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

### ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РЕШЕНИЕ

21 марта 2024 года

Дело № А33-2241/2022

Красноярск

Резолютивная часть решения объявлена 6 марта 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 марта 2024 года.

Арбитражный суд Красноярского края в составе судьи Смольниковой Е.Р., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению по заявлению Енисейского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ИНН 2466146143, ОГРН 1062466156917, дата регистрации - 25.12.2006, адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 62)

к обществу с ограниченной ответственностью «Соврудник» (ИНН 2434012299, ОГРН 1022401506896) 22.06.1998, адрес: 663282, Красноярский край, Северо-Енисейский район, гор.пос. Северо-Енисейский, ул. Набережная, 1 (АБК))

о взыскании задолженности,

в присутствии в судебном заседании представителей по доверенностям:

от заявителя: Макаровой Е.А., по доверенности № 01-2/8-15968 от 10.10.2023,

от ответчика: Шаховой Д.Н. - № 211Д/23 от 01.09.2023, Смолькова К.Г. - № 95Д/24 от 09.01.2024, Абрамовой Е.В. - № 94Д/24 от 09.01.2024,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Миллер И.А.,

#### **установил:**

Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - заявитель) обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с заявлением к обществу с ограниченной ответственностью «Соврудник» (далее - ответчик) о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере 1 830 648 421,80 руб.

Заявление принято к производству судьи Лапиной М.В. Определением от 07.02.2022 возбуждено производство по делу.

Определением от 5 июня 2023 года изменен состав суда на судью Е. Р. Смольникову.

Представитель заявителя настаивала на удовлетворении исковых требований по основаниям, изложенным в исковом заявлении и дополнительных пояснениях.

Представители ответчика исковые требования не признали по основаниям, приведенным в отзыве на исковое заявление, дополнительных пояснениях.

**При рассмотрении дела установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения спора, обстоятельства.**

Общество «Соврудник» является плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - НВОС) в части выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов производства и потребления, в том числе на объектах:

– Промплощадка № 5, Карьер «Эльдорадо», Комплекс кучного выщелачивания, Вахтовый поселок, I категории негативного воздействия (04-0124-000834-П);

– Промплощадка № 9, месторождение рудного золота «Ишмурат», I категории негативного воздействия (04-0124-001341-П).

Приказом Межрегионального управления Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва от 22.03.2018 № 322 ответчику утверждены лимиты образования отхода «Скальные вскрышные породы в смеси (практически неопасные)» (ФККО 2 00 190 99 39 5) V класса опасности:

- по карьере «Эльдорадо» (промплощадка № 5) - 31 185 000,00 т/год,
- по месторождению «Ишмурат» (промплощадка № 9) - 13 500 000,00 т/год.

Лимиты на размещение не установлены.

Декларация о плате за НВОС за 2018 год с учетом уточнений № 2 подана ответчиком через личный кабинет природопользователя в январе 2019 года, рассмотрена, проверена и принята управлением без замечаний 29.01.2019.

Декларация о плате за НВОС за 2019 год подана ответчиком через личный кабинет природопользователя 11.12.2020, рассмотрена, проверена и принята управлением без замечаний 20.01.2021.

Декларация о плате за НВОС за 2020 год подана ответчиком 10.03.2021, рассмотрена, проверена и принята управлением без замечаний 20.05.2021.

Указанные декларации являлись предметом проверки управления в рамках плановой выездной и документарной проверок, проведенных в отношении ответчика в период с 05.04.2021 по 30.04.2021 на основании распоряжения исполняющего обязанности руководителя Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора Нетребко В. А. от 25.03.2021 № 217 р/п. Согласно разделу «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» (стр. 46-48) акта проверки от 30.04.2021 № НВЗАТ-217 по итогам проверки деклараций по плате за НВОС за 2019-2020 гг. установлено, что декларации по плате за НВОС предоставлены обществом и проверены в установленные законодательством сроки. Платежи по плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2019-2020 гг. внесены в установленный законодательством срок.

11.10.2021 по результатам осуществленного управлением контроля за исчислением обществом платы за негативное воздействие на окружающую среду (за 2018, 2019 и 2020 годы составлены акты проведения контроля за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду № 9, № 10, № 11 (далее - акты контроля), В ходе осуществления контроля управлением рассмотрены представленные ответчиком декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018, 2019, 2020 годы и установлено, что плата за размещение (хранение) отходов V класса опасности «Скальные вскрышные породы в смеси (практически неопасные)» ответчиком в указанный период не вносилась. В связи с отсутствием согласованных ответчику на период осуществления производственной деятельности в 2018 - 2020 гг. лимитов на размещение скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных), представляющих собой отходы V класса опасности, управлением в соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» при начислении платы за НВОС применены повышающие коэффициенты: к плате за 2018, 2019 годы - в размере 5%, к плате за 2020 год - в размере 25%.

В соответствии с актами контроля по разделу 3 деклараций ответчика о плате за НВОС за 2018, 2019, 2020 годы установлено отсутствие расчета платы за размещение отходов производства и потребления в части вскрышных пород в смеси практически неопасных, что привело к занижению суммы платы за размещение отходов производства и потребления в размере 1 830 648 421,80 руб., из которых:

- 242 056 485 руб. - за 2018 год (акт контроля № 9),
- 271 230 616, 18 руб. – за 2019 год (акт контроля № 10),
- 1 317 361 320 руб. – за 2020 год (акт контроля № 11).

Выводы управления основаны на данных первичной статистической отчетности общества по форме N 71-ТП за период 2018 – 2020 гг. Согласно данным статистической от-

четности общества по форме 71-ТП объем вскрышных пород, фактически размещенных (не использованных) ответчиком за период 2018 – 2020 годы, составил:

- по месторождению «Ишмурат»: в 2018 году – 3 896,1 тыс.м.куб.; в 2019 году – 3 547,5 тыс.м.куб.; в 2020 году -29 920,0 тыс.м.куб.;

- по карьере «Эльдорадо»: в 2018 году –12 404,0 тыс.м.куб.; в 2019 году – 14 014,7 тыс.м.куб.; в 2020 году – 13 508,0 тыс.м.куб.

Акты контроля в сопровождении писем управления от 11.10.2021 № 03-217-14250, № 03-217-14021, № 03-217-14020 направлены в адрес ответчика 20.10.2021 и получены им 28.10.2021.

На основании указанных актов контроля управление выставило обществу требования от 11.10.2021 о доначислении и внесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за НВОС: за 2018 год - в размере 242 056 485 руб. (требование № 9 от 11.10.2021); за 2019 год - в размере 271 230 616,18 руб. (требование № 10 от 11.10.2021); за 2020 год - в размере 1 317 361 320 руб. (требование № 11 от 11.10.2021), а всего на сумму 1 830 648 421,80 руб.

Кроме того, актами контроля ответчику предложено представить уточненные декларации о плате за НВОС за 2018, 2019, 2020 годы.

В установленный требованиями срок задолженность ответчиком не оплачена, что явилось основанием для обращения управления в суд с заявлением о взыскании задолженности по плате за НВОС.

Согласно уточненным формам № 71-ТП за 2018, 2019 и 2020 годы, сданным обществом 11.02.2022, скальные вскрышные породы в смеси (практически неопасные) (ФККО 2 00 110 99 20 5), образованные на объектах «Эльдорадо», «Ишмурат» в период 2018 – 2020 гг., утилизированы (использованы) обществом в течение 11 месяцев с момента образования в полном объеме, в том числе:

Период	Карьер «Эльдорадо»		Месторождение рудного золота «Ишмурат»	
	Образовано (тыс. м. куб.)	Использовано (тыс. м. куб.)	Образовано (тыс. м. куб.)	Использовано (тыс. м. куб.)
2018 год	11 278,5	11 278,5	3 904,5	3 904,5
2019 год	12 130,2	12 130,2	3 572,5	3 572,5
2020 год	12 515,9	12 515,9	2 947,3	2 947,3

Ответчик искивые требования не признал, пояснил, что в ходе осуществления производственной деятельности в спорном периоде (2018 – 2020 годы) не допускал хранения скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных) сроком более 11 месяцев на объектах размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), поскольку в полном объеме утилизировал (использовал) их в пределах установленного 11-месячного срока путем переработки в щебень согласно ГОС-Ту 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ».

Рабочим проектом «Развития горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении «Эльдорадо» гор. 700-590 м.» 2003 года, получившим положительное заключение государственной экологической экспертизы № 471 от 25.05.2004, утвержденное Приказом Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов России по Красноярскому краю № 597 от 28.05.2004, техническим проектом «Доработка карьера «Эльдорадо» до горизонта 520 метров в Северо-Енисейском районе Красноярского края», согласованным протоколом ЦКР-ТПИ Роснедр от 27.03.2018, дополнением к техническому проекту «Доработка карьера «Эльдорадо» до горизонта 520 метров в Северо-Енисейском районе Красноярского края», согласованным протоколом ЦКР-ТПИ Роснедр от 21.01.2020, документацией на техническое перевооружение в связи с переоценкой запасов по состоянию на 01.01.2015 месторождения рудного золота «Ишмурат» и заменой горно-технического оборудования в Северо-Енисейском районе Красноярского края, согласованной протоколом ТКР Центр-сибнедра от 27.03.2018 № 35/18-стп, предусмотрена возможность использования обще-

ством скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных), образованных в деятельности карьера и месторождения, для собственных нужд ответчика, в том числе: для производства строительных материалов, отсыпки дорог, под дамбы хвостохранилищ и руслоотводов, на горно-техническом этапе рекультивации.

27.12.2017 обществом «Соврудник» издан приказ № 1389/П «Об организации работ по производству щебня и гравия из вскрышных пород месторождений «Эльдорадо», «Ишмурат», «Доброе». В соответствии с пунктами 1.3., 1.4. данного приказа:

- полученный в результате массового взрыва щебень, гранулометрический состав которого представлен фракцией до 150 мм, надлежит использовать для производства рекультивационного грунта и формирования подстилающего слоя комплекса кучного выщелачивания КОГР «Эльдорадо» после проверки на соответствие требованиям ГОСТа отделом технического контроля общества «Соврудник»;

- полученный в результате дополнительного дробления щебень, гранулометрический состав которого представлен фракцией 20-60 мм., надлежит использовать для формирования дренажного и подстилающего слоя комплекса кучного выщелачивания КОГР «Эльдорадо», отсыпки внутрикарьерных дорог и производственных площадок после проверки на соответствие требованиям ГОСТа отделом технического контроля общества «Соврудник».

25.12.2017 на продукцию «Щебень из вскрышных пород месторождения рудного золота «Ишмурат» общества «Соврудник». Серийный выпуск» получен сертификат соответствия ГОСТу 8267-93 № РОСС RU.АД83.Н05172 сроком действия с 25.12.2017 по 24.12.2020.

25.12.2017 генеральным директором общества «Соврудник» утвержден Технологический регламент на производство щебня из вскрышных пород месторождения рудного золота «Ишмурат» согласно ГОСТу 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ».

27.12.2017 на продукцию «Щебень и гравий из вскрышных пород карьера «Эльдорадо» общества «Соврудник». Серийный выпуск» получен сертификат соответствия ГОСТу 8267-93 № РОСС RU.АД83.Н05171 сроком действия с 27.12.2017 по 26.12.2020.

27.12.2017 генеральным директором общества «Соврудник» утвержден Технологический регламент на производство щебня из вскрышных пород карьера «Эльдорадо» согласно ГОСТу 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ».

Отделом технического контроля общества «Соврудник» организован непрерывный контроль качества исходного сырья (вскрышных пород карьера «Эльдорадо» и месторождения рудного золота «Ишмурат») и готовой продукции (щебня фракции 120-150 мм. и фракции 20-60 мм.). В подтверждение изложенных обстоятельств ответчиком в материалы дела представлены:

- выкопировки из журналов испытания щебня фракции 120-150 мм. и щебня фракции 20-60 мм. из вскрышных пород, образованных на месторождениях «Эльдорадо» и «Ишмурат», содержащие результаты приемочного контроля готовой продукции на зерновой состав (п. 4.2. ГОСТ), содержание пылевидных и глинистых частиц (п. 4.7 ГОСТ), содержание глины в комках (4.7.2. ГОСТ), содержание зерен слабых пород (п. 4.5. ГОСТ), а также результаты периодических испытаний готовой продукции на содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы (п. 4.3.2. ГОСТ);

- протоколы испытаний независимой испытательной лабораторией, содержащие результаты периодического контроля готовой продукции на морозостойкость (п. 4.6. ГОСТ), удельную эффективную активность естественных радионуклидов (п. 4.9. ГОСТ), содержание зерен слабых пород (п. 4.5. ГОСТ), прочность и насыпную плотность (п. 4.4. ГОСТ), содержание пылевидных и глинистых частиц (п. 4.7. ГОСТ), устойчивость структуры против распадов (п. 4.8. ГОСТ);

- протоколы испытаний независимой испытательной лабораторией, содержащие результаты периодического контроля исходного сырья (вскрышных пород КОГР «Эльдора-

до», месторождения рудного золота «Ишмурат») на прочность и устойчивость структуры против распадов – ежеквартально; морозостойкость и удельную эффективную активность естественных радионуклидов – ежегодно (раздел 5 Технологических регламентов).

Дополнительно к установленным ГОСТом видам испытаний исходного сырья в июле 2019 года ответчиком получены результаты испытаний токсичности вскрышных пород месторождения рудного золота «Ишмурат» и карьера «Эльдорадо». Согласно протоколам № 18-17-04-111/1 от 26.07.2019 и № 18-07-04-112/1 от 26.07.2019, выданным Судебно-экспертным частным учреждением Сибирского федерального округа «Независимая аналитическая лаборатория», вскрышные породы «Эльдорадо», «Ишмурат» не оказывают острого токсического действия.

Для целей определения степени негативного воздействия на окружающую среду рекультивационного грунта (материала), полученного путем перемешивания щебня и порубочных остатков, ответчиком организован периодический контроль качества образованного грунта (материала). В подтверждение изложенных обстоятельств ответчиком в материалы дела представлены протоколы лабораторных измерений ИЛ общества «Геолаб регион» № №: 05/2018-П от 30.12.2018, 06/2018-П от 30.12.2018, 07/2018-П от 11.01.2019, 08/2018-П от 11.01.2019, 40/2019-П от 01.07.2019, 41/2019-П от 01.07.2019, 106/2019-П от 25.12.2019, 107/2019-П от 25.12.2019, 25/2020-П от 15.07.2020, 57/2020-П от 15.07.2020, 115/2020-П от 28.12.2020, 116/2020-П от 28.12.2020.

**Исследовав представленные доказательства, оценив доводы лиц, участвующих в деле, арбитражный суд пришел к следующим выводам:**

Из материалов дела судом установлено, что общество на основании лицензий на пользование недрами № КРР 00766 БЭ, КРР 13520 БР осуществляет добычу полезных ископаемых на месторождениях Эльдорадо, Ишмурат, в результате которой образуются скальные вскрышные породы в смеси (практически неопасные), которые являются отходами V класс опасности для окружающей среды.

Негативным воздействием на окружающую среду (НВОС) является воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды (статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-ФЗ, Закон об охране окружающей среды)). Как определено в статье 3 Закона об охране окружающей среды хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

В части 1 статьи 16 Закона N 7-ФЗ определено, что плата за НВОС взимается за такие виды негативного воздействия, как:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ);
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ);
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах) установлено, что размещением отходов является их хранение и захоронение, при этом под хранением отходов понимается складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем 11 месяцев в целях их дальнейшей утилизации, обезвреживания, захоронения; под захоронением отходов понимается изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду. Объектами размещения отходов являются специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения и объекты захоронения отходов.

В силу частей 8 и 9 статьи 16.4 Закона об охране окружающей среды не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, лица, обязанные вносить плату, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду. Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее форма установлены Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы», действовавшем в спорном периоде (окончание действия редакции 15.01.2021).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду», действовавшем в спорном периоде, утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее также - Правила № 255), регулирующие порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществления контроля за правильностью ее исчисления, полнотой и своевременностью ее внесения, а также исчисления квартальных авансовых платежей.

В силу пункту 37 Правил N 255 контроль за исчислением платы осуществляется администратором платы в течение 9 месяцев со дня приема декларации о плате или при проведении государственного экологического надзора в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". На основании пунктов 39, 40, 41 Правил N 255 при проверке декларации о плате устанавливается соответствие сведений и расчетов, представленных лицом, обязанным вносить плату, в составе декларации о плате и прилагаемых к ней документах положениям настоящих Правил (пункт 39). В случае если при проведении проверки декларации о плате выявлены ошибки в этой декларации и (или) противоречия между сведениями в представленных документах, либо выявлены несоответствия сведений, представленных лицом, обязанным вносить плату, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у администратора платы, и (или) полученным им в ходе проведения контроля за исчислением платы, об этом сообщается лицу, обязанному вносить плату, с требованием представить в течение 7 рабочих дней необходимые обоснованные пояснения (с приложением при необходимости дополнительных документов) и (или) внести соответствующие исправления в установленный срок (пункт 40). В случае несогласия с фактами, изложенными в требовании, указанном в пункте 40 настоящих Правил, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить администратору платы письменные возражения по указанному требованию в целом или по его отдельным положениям. При этом лицо, обязанное вносить плату, вправе приложить к письменным возражениям или в согласованный срок передать администратору платы документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений (пункт 41). В силу пункта 42 Правил N 255 в случае, указанном в пункте 40 настоящих Правил, администратор платы вправе затребовать у лица, обязанного вносить плату, осуществившего в отчетном периоде корректировку ее размера либо расчет показателя покрытия затрат, заверенные копии документов, указанных в пункте 29 настоящих Правил. В течение 7 рабочих дней со дня получения от администратора платы соответствующего требования лицо, обязанное вносить плату, обязано направить администратору платы копии указанных в требовании документов. На основании пункта 44 Правил N 255 при проведении проверки декларации о плате в обязательном порядке рассматриваются представленные лицом, обязанным вносить плату, пояснения и дополнительные документы. Если после рассмотрения пояснений лица, обязанного вносить плату, и представления дополнительных документов либо при неисполнении лицом, обязанным вносить плату, требования о представлении пояснений или невнесения соответствующих исправлений в установленный срок, администратор платы установит факт наличия ошибок в декларации

о плате и (или) противоречий между сведениями в представленных документах, его уполномоченные должностные лица составляют акт проведения контроля за исчислением платы в порядке и по форме, которые устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Акт проведения контроля за исчислением платы составляется в течение 20 рабочих дней со дня представления лицом, обязанным вносить плату, пояснений и дополнительных документов, в случае неисполнения требований о представлении пояснений и дополнительных документов - в течение 20 рабочих дней со дня истечения сроков, установленных такими требованиями. В силу пунктов 46 и 47 Правил N 255 в случае выявления заниженного размера исчисленной и (или) внесенной фактической платы и (или) необходимости уплаты пеней, в акт проведения контроля за исчислением платы включается соответствующая информация и администратором платы выставляется лицу, обязанному вносить плату, требование о внесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доначисленной платы и пеней. При неисполнении в течение 10 календарных дней лицом, обязанным вносить плату, требования, указанного в пункте 46 Правил, администратор платы начинает процедуру взыскания платы в судебном порядке.

Из материалов дела следует, что сданные ответчиком декларации за 2018-2020 гг. являлись предметом проверки управления в рамках плановой выездной и документальной проверок, проведенных в отношении ответчика в период с 05.04.2021 по 30.04.2021 на основании распоряжения исполняющего обязанности руководителя Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора Нетребко В. А. от 25.03.2021 № 217 р/п. Согласно разделу «Плата за негативное воздействие на окружающую среду» (стр. 46-48) акта проверки от 30.04.2021 № НВЗАТ-217 по итогам проверки деклараций по плате за НВОС за 2019-2020 гг. установлено, что декларации по плате за НВОС предоставлены обществом и проверены в установленные законодательством сроки, платежи по плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2019-2020 гг. внесены в установленный законодательством срок. 11.10.2021 по результатам осуществленного управлением контроля за исчислением обществом платы за негативное воздействие на окружающую среду (за 2018, 2019 и 2020 годы составлены акты проведения контроля за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду № 9, № 10, № 11, причем из материалов дела и пояснений представителей сторон следует, что выводы управления о необходимости выставления в адрес заявителя требований и взыскания платы за НВОС основаны лишь на данных статистической отчетности по форме N 71-ТП. Из актов от 11.10.2021 и материалов дела не следует, что управление изучало и анализировало до выставления требований какие-либо иные документы, что управление в установленном Правилами N 255 порядке запрашивало у заявителя в связи с выявлением противоречий в декларациях и формах N 71-ТП пояснения и дополнительные документы, предлагало внести соответствующие исправления в декларации за 2018, 2019 и за 2020 год.

Кроме того, Правилами № 255 установлен закрытый перечень мероприятий, при которых возможен контроль за исчислением платы, расширительному толкованию данный перечень не подлежит. Указанные процедуры были исчерпаны управлением, как органом контроля, на момент вынесения акта выездной проверки от 30.04.2021 № НВЗАТ-217. Следовательно, при проведении контрольных мероприятий и выставления требований от 11.10.2021 № 9, 10 и 11 о доначислении и внесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду заявителем нарушен порядок осуществления контроля, установленный Правилами № 255. Управление в процессе контрольных мероприятий составило акты и выставило спорные требования в отсутствие правовых оснований, без выяснения всех обстоятельств, без предоставления заявителю возможности защитить свои интересы при проведении спорных контрольных мероприятий, что является существенным нарушением установленного законом порядка осуществления контрольных мероприятий.

В силу пункта 2 Правил № 255 плата исчисляется и взимается за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду: а) выбросы загрязняющих веществ в ат-

мосферный воздух стационарными источниками; б) сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; в) **хранение, захоронение отходов производства и потребления.**

Для подтверждения обоснованности и правомерности требований управление должно доказать факт хранения и (или) захоронения заявителем отходов. При этом, хранение и захоронение отходов исключается в случае их утилизации, под которой в соответствии со статьей 1 Закона N 89-ФЗ понимается, в числе прочего, использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Из материалов дела следует, что управлением сделан вывод о негативном воздействии общества на окружающую среду на данных первичной статистической отчетности общества по форме N 71-ТП за период 2018 – 2020 гг., согласно которой объем вскрышных пород, фактически размещенных (не использованных) ответчиком за период 2018 – 2020 годы, составил:

- по месторождению «Ишмурат»: в 2018 году – 3 896,1 тыс.м.куб.; в 2019 году – 3 547,5 тыс.м.куб.; в 2020 году -29 920,0 тыс.м.куб.;
- по карьере «Эльдорадо»: в 2018 году –12 404,0 тыс.м.куб.; в 2019 году – 14 014,7 тыс.м.куб.; в 2020 году – 13 508,0 тыс.м.куб.

В то же время, согласно представленным в материалы дела уточненным формам N 71-ТП обществом образовано иное количество вскрышных пород:

	Карьер «Эльдорадо»	Месторождение рудного золота «Ишмурат»
Период	Образовано (тыс. м. куб.)	Образовано (тыс. м. куб.)
2018 год	11 278,5	3 904,5
2019 год	12 130,2	3 572,5
2020 год	12 515,9	2 947,3

Данные допущенные ошибки в отчетности управлением не оспариваются, в связи с чем суд считает необоснованным исчисление платы за негативное воздействие на окружающую среду без учета данных уточненных форм N 71-ТП, при том, что каких-либо иных документов, помимо форм N 71-ТП, заявителем в основу своих выводов не положено. Иных доказательств занижения ответчиком платы за НВОС управлением в актах проверки не зафиксировано, в материалы дела не представлено. Представленные заявителем в материалы дела в качестве доказательств факта размещения ответчиком в спорном периоде отходов фото и видеозаписи, выполненные в 2022 году, отклоняются судом, как не относимые к спорному периоду 2018-2020 гг.

Кроме того, в уточненных формах N 71-ТП за 2018, 2019 и 2020 годы отражены сведения об утилизации (использовании) обществом в течение 11 месяцев с момента образования скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных) (ФККО 2 00 110 99 20 5) на объектах «Эльдорадо», «Ишмурат» в период 2018 – 2020 гг. в полном объеме, в том числе:

Период	Карьер «Эльдорадо»		Месторождение рудного золота «Ишмурат»	
	Образовано (тыс. м. куб.)	Использовано (тыс. м. куб.)	Образовано (тыс. м. куб.)	Использовано (тыс. м. куб.)
2018 год	11 278,5	11 278,5	3 904,5	3 904,5
2019 год	12 130,2	12 130,2	3 572,5	3 572,5
2020 год	12 515,9	12 515,9	2 947,3	2 947,3

Из пояснений заявителя следует, что образуемый в результате массового взрыва и последующего дополнительного дробления скальных вскрышных пород щебень использован ответчиком в качестве рекультивационного грунта для формирования дренажного и подстилающего слоя комплекса кучного выщелачивания, отсыпки внутрикарьерных дорог и производственных площадок.



В подтверждение утилизации отходов обществом представлены:

рабочий проект «Развития горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении «Эльдорадо» гор. 700-590 м.» 2003 года, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы № 471 от 25.05.2004, утвержденное Приказом Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов России по Красноярскому краю от 28.05.2004 № 597,

технический проект «Доработка карьера «Эльдорадо» до горизонта 520 метров в Северо-Енисейском районе Красноярского края», согласованный протоколом ЦКР-ТПИ Роснедр от 27.03.2018,

дополнение к техническому проекту «Доработка карьера «Эльдорадо» до горизонта 520 метров в Северо-Енисейском районе Красноярского края», согласованное протоколом ЦКР-ТПИ Роснедр от 21.01.2020,

документацию на техническое перевооружение в связи с переоценкой запасов по состоянию на 01.01.2015 месторождения рудного золота «Ишмурат» и заменой горно-технического оборудования в Северо-Енисейском районе Красноярского края, согласованную протоколом ТКР Центрсибнедра от 27.03.2018 № 35/18-стп, которой прямо предусмотрена возможность использования обществом скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных), образованных в деятельности карьера и месторождения, для собственных нужд ответчика, в том числе: для производства строительных материалов, отсыпки дорог, под дамбы хвостохранилищ и руслоотводов, на горно-техническом этапе рекультивации,

приказ общества «Соврудник» № 1389/П от 27.12.2017 «Об организации работ по производству щебня и гравия из вскрышных пород месторождений «Эльдорадо», «Ишмурат», «Доброе», регламентирующий порядок использования полученного в результате массового взрыва щебня для формирования дренажного и подстилающего слоя комплекса кучного выщелачивания и для отсыпки внутрикарьерных дорог и производственных площадок,

установленный 25.12.2017 генеральным директором общества «Соврудник» Технологический регламент на производство щебня из вскрышных пород месторождения рудного золота «Ишмурат» согласно ГОСТу 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»,

утвержденный 27.12.2017 генеральным директором общества «Соврудник» Технологический регламент на производство щебня из вскрышных пород карьера «Эльдорадо» согласно ГОСТу 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ»,

сертификат соответствия на продукцию «Щебень из вскрышных пород месторождения рудного золота «Ишмурат» общества «Соврудник» ГОСТу 8267-93 № РОСС RU.АД83.Н05172 сроком действия с 25.12.2017 по 24.12.2020,

сертификат соответствия продукции «Щебень и гравий из вскрышных пород карьера «Эльдорадо» общества «Соврудник» ГОСТу 8267-93 № РОСС RU.АД83.Н05171 сроком действия с 27.12.2017 по 26.12.2020,

документы по непрерывному и периодическому контролю качества исходного сырья (вскрышных пород карьера «Эльдорадо» и месторождения рудного золота «Ишмурат») и готовой продукции - щебня фракции 120-150 мм. и фракции 20-60 мм. – (выкопировки из журналов испытания щебня фракции 120-150 мм. и щебня фракции -20-60 мм. из вскрышных пород, образованных на месторождениях «Эльдорадо» и «Ишмурат», протоколы испытаний независимой испытательной лабораторией)

протоколы, выданные судебно-экспертным частным учреждением Сибирского федерального округа «Независимая аналитическая лаборатория», об отсутствии острого токсического действия вскрышных пород «Эльдорадо», «Ишмурат»,

Таким образом, согласно указанным документам заявителем был утилизирован весь объем отходов, выставленный управлением к оплате на основании требований. Более то-

го, факт утилизации (использования) ответчиком всего объема образованных в спорном периоде (2018 - 2020 годы) на месторождении «Ишмурат», карьере «Эльдорадо» скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных) для целей производства готовой продукции – щебня, не оспаривается заявителем, в связи с чем не подлежит доказыванию в силу части 3 статьи 70 АПК Российская Федерация.

Довод управления, согласно которому на технологические регламенты на производство щебня, разработанные ответчиком, последнему следовало получить заключение государственной экологической экспертизы, поскольку производство щебня из отходов V класса опасности «скальные вскрышные породы в смеси (практически неопасные)» является новой технологией, подлежит отклонению судом по следующим причинам.

Согласно статье 1 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" экологическая экспертиза - это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду. Перечень объектов, в отношении которых подлежит проведению государственной экологической экспертизы, предусмотрен в статьях 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ. Из указанного перечня не следует, что при осуществлении утилизации отходов V класса необходимо в обязательном порядке проходить государственную экологическую экспертизу. В силу пункта 4 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" пользователь недр, в числе прочего, имеет право использовать отходы добычи полезных ископаемых, образовавшиеся в результате деятельности данного пользователя недр, и связанных с ней перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции.

Кроме того, технология производства щебня, гравия из вскрышных пород к объектам, подлежащим государственной экологической экспертизе, не относится в силу следующего. Так, в соответствии с позицией Минприроды России, признанной актуальной на текущее время, новой является впервые предлагаемая к использованию на территории Российской Федерации и прошедшая апробацию техника и технология (письма Минприроды России от 13.05.2011 № 05-12-44/7250, от 22.07.2019 № АА-10-02-32/19273, от 07.10.2020 № 05-12-44/26282). Производство щебня и гравия из отходов вскрышных пород регламентировано ГОСТом 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ», введенным в действие еще 01.01.1995 в качестве государственного стандарта Российской Федерации Постановлением Госстроя России от 17.06.1994 № 18-43. В силу п. 3.1 указанного ГОСТа щебень из горных пород – неорганический зернистый материал, получаемый дроблением горных пород, гравия и валунов, попутно добываемых вскрышных и вмещающих пород или некондиционных отходов горных предприятий по переработке руд. Согласно п. 4 ГОСТа щебень и гравий должны изготавливаться в соответствии с требованиями данного стандарта по технологической документации, утвержденной предприятием-изготовителем.

Тот факт, что изготовление щебня из вскрышных пород месторождений ответчика не является новой технологией, новой продукцией или новым веществом, попадающим в окружающую среду, подтверждается, кроме того, и технической документацией на обработку месторождений, имеющейся в материалах дела. Так, в соответствии с пунктом 16.5.1 документации на техническое перевооружение месторождения Ишмурат (шифр 141/15-ПЗ, 2016 год) в процессе вскрытия месторождения изменения вещественного состава перемещаемых пород не происходит. Согласно Заклчению экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по материалам рабочего проекта «Развития горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении Эльдорадо № 471 от 25.05.2004» грунт, образовавшийся при проведении землеройных работ, не загрязнен опасными веществами.

Довод управления об отсутствии в техническом проекте и дополнении к техническому проекту указания на наличие техники для производства щебня (дробильной установки) что, в свою очередь, исключает возможность производства щебня недропользователем, отклоняется судом исходя из следующего.

Техническим проектом предусмотрено использование созданных и действующих объектов капитального строительства, оборудования и объектов инфраструктуры. Дробильно-сортировочный комплекс в составе промышленной площадки карьера является существующим объектом. Так, в соответствии с разделом 5.1.2. Пояснительной записки к рабочему проекту «Развития горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении «Эльдорадо» гор. 700-590 м.» 2003 года, получившему положительное заключение государственной экологической экспертизы № 471 от 25.05.2004, в состав карьера входят следующие объекты:

- карьер и отвальное хозяйство;
- расходный склад ВМ;
- вахтовый посёлок;
- промплощадка с дробильно-сортировочным комплексом и площадкой кучного выщелачивания.

Производство рекультивационного материала из вскрышных пород (щебня) и мульчированных порубочных остатков также предусмотрено рабочим проектом «Развитие горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении «Эльдорадо» гор. 700-590 м.» 2003 года. Так, согласно разделу «Отходы производства и потребления» заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по материалам рабочего проекта от 25.05.2004 № 471 деловой лес, образующийся при проведении лесосводки, планируется использовать на нужды предприятия, некондиционный - на топливо для обогрева вахтовых вагончиков. Лесосечные отходы будут перемешиваться с вскрышными породами для повышения плодородия и структуры почвы. В указанной части Технический проект 2018 года также не изменяет существующей схемы, согласованной заключением государственной экологической экспертизы.

Технический проект «Дополнение к техническому проекту «Доработка карьера «Эльдорадо» до горизонта 520 метров в Северо-Енисейском районе Красноярского края», согласованный протоколом ЦКР-ТПИ Роснедр от 21.01.2020 № 2/20-стп, аналогично Техническому проекту не предусматривает изменения системы разработки месторождения, строительства новых и реконструкции существующих объектов капитального строительства. В соответствии с пунктом 1.1. Пояснительной записки к дополнению к техническому проекту необходимость разработки последнего возникла в связи пересчетом запасов на юго-восточном фланге месторождения, определенным протоколом ГКЗ № 6061 от октября 2019 года и связанной с этим подготовкой вскрытых запасов и увеличением производительности карьера до 1000 тысяч тонн. Дополнение к техническому проекту позволит уточнить график отработки запасов, повысить полноту их отработки в пределах проектного контура месторождения. В соответствии с пунктом 1.3. Пояснительной записки на рассматриваемом предприятии в настоящее время ведется добыча и переработка руды в соответствии с ранее разработанными проектами, согласованными в установленном порядке. Настоящим же проектом предусматривается исключительно изменение производительности карьера до 1000 тысяч тонн руды в год с целью увеличения срока его эксплуатации. Заданием на проектирование установлено использование существующих объектов капитального строительства и инфраструктуры. Система разработки карьера оставлена без изменений, предусмотрено использование существующей сети автодорог, энергетических коммуникаций, объектов обслуживающего и ремонтного хозяйства, расположенных в границах промышленной площадки карьера и технологического комплекса на поверхности. Все объекты вспомогательных и обслуживающих производств являются действующими и удовлетворяют потребностям предприятия. Их расширение и увеличение нагрузок не предусматривается. В соответствии с пунктом 7 Пояснительной записки карьер

«Эльдорадо» в составе общества «Соврудник» является действующим предприятием. В процессе доработки карьера предусматривается использование существующих объектов капитального строительства и инфраструктуры, а также объектов обслуживающего и ремонтного хозяйства, расположенных в границах промышленной площадки карьера и технологического комплекса на поверхности. Увеличение численности работников не предусматривается и, соответственно, расширение существующих объектов не рассматривается. Строительство новых, реконструкция и капитальный ремонт старых объектов капитального строительства проектной документацией не предусматривается, поэтому раздел «Архитектурно-строительные решения» не разрабатывался. В соответствии с пунктом 2.7. Пояснительной записки отходами производства, вторично используемыми для нужд предприятия, являются вскрышные породы и грунты от выемки, которые используются для отсыпки дорог, под дамбы хвостохранилищ и руслоотводов, а в дальнейшем на их рекультивацию.

Аналогично Техническому проекту 2018 года пунктом 3.4.1. Пояснительной записки к Дополнению к техническому проекту «Общая характеристика отвальных работ» предусмотрено складирование вскрышных пород в существующие внешние отвалы «Север» и «Восток». Указанное, однако, не исключает возможности вторичного использования образовавшейся вскрыши для нужд предприятия при необходимости, поскольку такое использование предусмотрено Дополнением к техническому проекту. Следует отметить, строительство новых отвалов Дополнением к техническому проекту не предусмотрено, следовательно, требования подпункта 7.2. пункта 7 статьи 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» применению в отношении Дополнения к техническому проекту не подлежат.

Предусмотренные Дополнением к техническому проекту способы использования вскрышных пород, образующихся в процессе разработки месторождения, для собственных нужд недропользователя идентичны способам использования, определенным рабочим проектом «Развития горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении «Эльдорадо» гор. 700-590 м.» 2003 года, получившим положительное заключение государственной экологической экспертизы № 471 от 25.05.2004, утвержденное Приказом Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов России по Красноярскому краю от 28.05.2004 № 597, который предусматривает возможность как вторичного использования, так и размещения вскрыши в отвалах.

Наличие дробильно-сортировочного комплекса в составе промышленной площадки подтверждается пунктом 3.10. «Технологический комплекс на поверхности» Пояснительной записки к Дополнению к техническому проекту. Дополнение к техническому проекту не изменяет существующей схемы. Предусмотренные Дополнением к техническому проекту способы обращения недропользователя со вскрышными породами, образующимися в процессе разработки месторождения (допустимо как использование, так и размещение) идентичны способам, определенным рабочим проектом «Развития горных работ по добыче рудного золота открытым способом на месторождении «Эльдорадо» гор. 700-590 м.» 2003 года, получившим положительное заключение государственной экологической экспертизы № 471 от 25.05.2004. В силу изложенных причин данные способы являются применимыми.

Аналогичное утверждение управления относительно технической документации на разработку месторождения рудного золота «Ишмурат» суд считает ошибочным. Так, согласно пункту 3.9.1. Пояснительной записки к Документации на техническое перевооружение для строительства и содержания автодорог предусмотрено использование вскрышных пород карьера. Перемешивание рыхлых горных пород с древесными отходами (отходами сучьев, ветвей от лесоразработки, отходами корчевания пней) и использование указанной смеси при проведении горнотехнического этапа рекультивации отражено в разделе 16 «Охрана окружающей среды» Документации на техническое перевооружение.

Однако, следует учесть, что формирование подстилающего слоя комплекса кучного выщелачивания, отсыпка внутрикарьерных дорог и производственных площадок осуществлено ответчиком в спорном периоде (2018-2020) не отходами вскрышных пород, образующимися при разработке месторождения «Ишмурат», а произведенной из них готовой продукцией (щебнем), сертифицированной и изготовленной в строгом соответствии с требованиями ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Использование недропользователем скальных вскрышных пород, образующихся при отработке месторождений полезных ископаемых, для создания новой готовой продукции (щебня), используемой для собственных нужд, не нуждается в согласовании в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Условиями пользования недрами, являющимися приложениями к лицензиям № КРР 00766 БЭ (Эльдорадо), КРР 13520 БР (Ишмурат) установлено, что добытое из недр минеральное сырье является собственностью недропользователя. Пользователь недр имеет право использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств (пункт 8). Уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот является одним из важнейших принципов экономического регулирования в области обращения с отходами согласно статье 21 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Более того, механизм вовлечения отходов в повторный хозяйственный оборот является основным при решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами согласно Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденным Президентом Российской Федерации 30.04.2012.

Суд принимает во внимание также внесение изменения в Закон № 7-ФЗ, согласно статье 16 которого в настоящее время плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов недропользования, являющихся вскрышными и вмещающими горными породами, которые подлежат использованию в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах", не взимается, за исключением случаев, если такие горные породы признаны отходами производства и потребления. Согласно статье 23.5 Закона о недрах вскрышные и вмещающие горные породы, образовавшиеся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр, могут быть использованы пользователем недр:

- 1) для добычи полезных ископаемых и полезных компонентов;
- 2) для собственных производственных и технологических нужд;
- 3) для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами;
- 4) для рекультивации земель;
- 5) для ведения горных работ;
- 6) для передачи иному пользователю недр в целях использования данным пользователем передаваемых вскрышных и вмещающих горных пород для собственных производственных и технологических нужд, ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, рекультивации земель в объеме, определенном для выполнения соответствующих работ техническими проектами, иной предусмотренной настоящим Законом проектной документацией на выполнение таких работ и (или) проектом рекультивации земель;
- 7) для передачи иному лицу в целях использования таким лицом передаваемых вскрышных и вмещающих горных пород для собственных производственных и технологических нужд, не связанных с осуществлением пользования недрами.

Вскрышные и вмещающие горные породы, подлежащие использованию в соответствии с настоящей статьей, не являются отходами производства и потребления независимо от факта их включения в федеральный классификационный каталог отходов, за исключением случая, предусмотренного частью седьмой настоящей статьи.

На основании изложенного, с учётом доказанности ответчиком факта утилизации (использования) всего объема образованных на карьере «Эльдорадо», месторождении рудного золота «Ишмурат» скальных вскрышных пород в смеси (практически неопасных) в 2018-2020гг., основания для удовлетворения требований заявителя отсутствуют.

Настоящее решение выполнено в форме электронного документа, подписано усиленной квалифицированной электронной подписью судьи и считается направленным лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте суда в сети «Интернет». По ходатайству лиц, участвующих в деле, копии решения на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены под расписку.

Руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Красноярского края

### **РЕШИЛ:**

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Разъяснить лицам, участвующим в деле, что настоящее решение может быть обжаловано в течение месяца после его принятия путём подачи апелляционной жалобы в Третий арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Красноярского края.

Судья

Е.Р. Смольникова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России

Дата 09.03.2023 4:08:00

Кому выдана Смольникова Елена Рудольфовна