



зелёный  
фонд

Руководителю  
Федеральной службы по надзору в сфере  
природопользования

Сетевое издание «Зелёный Фонд»  
Свидетельство: Эл № ФС77-78596 от 08 июля 2020 г.  
117418, г. Москва, ул. Зюзинская, д. 6, корпус 2, пом. № XV, к. 29  
моб. +7 921 265 33 74  
[www.greenfond.ru](http://www.greenfond.ru)  
e-mail: [green-fond@mail.ru](mailto:green-fond@mail.ru)

РАДИОНОВОЙ  
Светлане Геннадьевне

09.06.2023  
исх. № СМИ 064-2023

**Запрос информации**  
в порядке ст. 39 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1  
«О средствах массовой информации»

Уважаемая Светлана Геннадьевна!

Редакция средства массовой информации сетевого издания «Зелёный Фонд» (свидетельство о регистрации СМИ: Эл № ФС77-78596 от 08 июля 2020 г., адрес местонахождения: 117418, г. Москва, ул. Зюзинская, д. 6, корпус 2, пом. № XV, к. 29) запрашивает информацию в письменной форме в порядке статьи 39 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», согласно которой редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Запрашиваемую информацию обязаны предоставлять руководители указанных органов, организаций и объединений, их заместители, работники пресс-служб либо другие уполномоченные лица в пределах их компетенции.

Статьей 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлены требования при обращении с побочными продуктами производства. Нормами этой же статьи определено понятие «побочные продукты производства» - к побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» определен такой вид отхода, как отходы строительства и ремонта (код ФККО 8 00 000 00 00 0), включающего в себя отходы 5 и 4 класса опасности.

В настоящее время сформировалась практика, когда юридические лица при реализации проекта рекультивации фактически осуществляют захоронение отходов строительства и ремонта в качестве рекультивационного материала, что является нарушением норм действующего законодательства.

Кроме того, такой процесс рекультивации, при котором вышеуказанный вид отходов юридическим лицом фактически признается побочным продуктом производства, причиняет вред компонентам окружающей среды, также является основанием для уклонения от внесения обязательных платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду).

В этой связи просим предоставить официальную позицию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования:

1. Могут ли быть признаны побочным продуктом отходы строительства и ремонта? При соблюдении каких условий и при наличии каких правовых оснований отходы строительства и ремонта, могут быть отнесены к категории «побочных продуктов производства»?

2. При соблюдении каких условий и при наличии каких правовых оснований отходы строительства и ремонта, могут быть использованы в качестве рекультивационного материала без дополнительной обработки и без получения положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении технологии применения таких отходов, как рекультиванта?

3. В настоящее время растет протестная активность граждан, в частности, на территории Московской области, вызванная процессом рекультивации отработанных карьеров отходами, в качестве рекультиванта. Обеспокоенные причинением вреда окружающей среде жители направили исковое заявление в судебные органы с требованием запрета указанной деятельности юридическим лицом (дело А40-77099/23 находится на рассмотрении в Арбитражном суде города Москвы). В этой связи, просим сообщить, каким образом Федеральная служба осуществляет надзор за деятельностью, связанной с рекультивацией побочными продуктами производства, в той части, когда под видом побочного продукта при рекультивационном процессе фактически могут быть использованы отходы (просим указать формы такого надзора и результаты).

Просим Вас направить ответ на электронный адрес сетевого издания «Зелёный Фонд» **green-fond@mail.ru** в установленный законодательством семидневный срок. *В ответе просим ссылаться на исходящий номер данного обращения.*

Главный редактор  
сетевого издания  
«Зелёный Фонд»

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 047EA2008DAF5C8044FDC3D7C7C15326  
Владелец: Иванов Олег Владимирович  
Действителен: с 17.01.2023 до 17.04.2024

Иванов О.В.

Чтв, 15 Июн 2023 9:17

Re: Информационный запрос сетевого издания  
"Зеленый фонд" СМИ 064-2023 от 09.06.2023



От: Андрей Кузин <kuzin.av@rpn.gov.ru>

Кому: Зелёный Фонд <green-fond@mail.ru>

Добрый день.

В ответ на ваш запрос от 9 июня 2023 года сообщаем (во вложении).

—

Пятница, 9 июня 2023, 14:35 +03:00 от Зелёный Фонд <[green-fond@mail.ru](mailto:green-fond@mail.ru)>:

Добрый день. Просим подтвердить получение данного запроса



зелёный  
фонд

С уважением, Олег Иванов

Председатель общественной организации "Зелёный Фонд"/главный редактор сетевого издания  
«Зелёный Фонд»

Тел. +7 921 265 33 74

117418, г. Москва, улица Зюзинская, дом 6, корпус 2, пом. № XV, ком. 29

[www.greenfond.ru](http://www.greenfond.ru)

- Зеленый фонд рекультивация карьера.docx



*Статьей 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлены требования при обращении с побочными продуктами производства. Нормами этой же статьи определено понятие «побочные продукты производства» - к побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.*

*Вместе с тем, Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (ред. от 02.11.2018) «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» определен такой вид отхода, как отходы строительства и ремонта (код ФККО 8 00 000 00 00 0), включающего в себя отходы 5 и 4 класса опасности.*

*В настоящее время сформировалась практика, когда юридические лица при реализации проекта рекультивации фактически осуществляют захоронение отходов строительства и ремонта в качестве рекультивационного материала, что является нарушением норм действующего законодательства. Кроме того, такой процесс рекультивации, при котором вышеуказанный вид отходов юридическим лицом фактически признается побочным продуктом производства, причиняет вред компонентам окружающей среды, также является основанием для уклонения от внесения обязательных платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду).*

*В этой связи просим предоставить официальную позицию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования:*

*1. Могут ли быть признаны побочным продуктом отходы строительства и ремонта? При соблюдении каких условий и при наличии каких правовых оснований отходы строительства и ремонта, могут быть отнесены к категории «побочных продуктов производства»?*

*2. При соблюдении каких условий и при наличии каких правовых оснований отходы строительства и ремонта, могут быть использованы в качестве рекультивационного материала без дополнительной обработки и без получения положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении технологии применения таких отходов, как рекультиванта?*

*3. В настоящее время растет протестная активность граждан, в частности, на территории Московской области, вызванная процессом рекультивации отработанных карьеров отходами, в качестве рекультиванта. Обеспокоенные причинением вреда окружающей среде жители направили исковое заявление в судебные органы с требованием запрета указанной деятельности юридическим лицом (дело А40-77099/23 находится на рассмотрении в Арбитражном суде города Москвы).*

*В этой связи, просим сообщить, каким образом Федеральная служба осуществляет надзор за деятельностью, связанной с рекультивацией побочными продуктами производства, в той части, когда под видом побочного продукта при рекультивационном процессе фактически могут быть использованы отходы (просим указать формы такого надзора и результаты).*



В соответствии с пунктом 2 статьи 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества и (или) предметы, образующиеся при производстве основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если такие вещества и (или) предметы пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Требования при обращении с побочными продуктами производства установлены статьей 51.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Органом, уполномоченным на разъяснение норм природоохранного законодательства, является Минприроды России, в связи с чем за разъяснением положений законодательства, относящихся к вопросам обращения с побочными продуктам производства, целесообразно обратиться в Минприроды России.

Вопросы установления требований к продукции и соблюдения требований к продукции не относятся к компетенции Росприроднадзора.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ. К отходам не относится донный грунт, используемый в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация).

В соответствии с подпунктами 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются, в том числе, проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Учитывая нормы действующего законодательства, получение из отходов продукции, в том числе рекультиванта, возможно в результате деятельности по утилизации отходов в соответствии с технологиями утилизации, на которые в установленном порядке получено заключение государственной экологической экспертизы.

Правила проведения рекультивации и консервации земель утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800.

Пунктом 23 указанных Правил установлено, что в случаях, установленных федеральными законами, проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе.



В рамках проведения государственной экологической экспертизы данных проектов рекультивации оцениваются в том числе состояние земельного участка и виды возможных рекультивантов.

Проведение работ по рекультивации нарушенных земель должно осуществляться в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Принятие обоснованного решения о конкретных технических решениях, применяемых для рекультивации карьерных выработок, осуществляется в каждом конкретном случае при разработке проектной документации с учетом необходимости соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды Российской Федерации.

В части осуществления государственного контроля сообщаем, что Росприроднадзор уполномочен на осуществление государственного экологического и земельного контроля (надзора).

Государственный земельный контроль (надзор) осуществляется Росреестром, Россельхознадзором и Росприроднадзором в соответствии с разграничением полномочий, указанным в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)»

В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности), в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096 (далее – Положение № 1096), и регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный государственный экологический контроль (надзор) в соответствии с Положением № 1096 осуществляется в отношении объектов государственного экологического контроля (производственных объектов), на которых осуществляется деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, подлежащая лицензированию в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также в отношении производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона № 7-ФЗ, относящиеся к объектам I категории или к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение.

При этом, отходы строительства согласно Федеральному классификационному каталогу отходов могут относиться к V классу опасности, и деятельность по обращению с такими отходами лицензированию не подлежит.

При выявлении нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами, Росприроднадзором принимаются меры реагирования в рамках установленной компетенции, в том числе меры административного воздействия в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

С марта 2022 года контрольные (надзорные) мероприятия проводятся Росприроднадзором с учетом особенностей и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в связи с чем Росприроднадзором организована работа по проведению профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц и принятию мер профилактического характера.