



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664025, г. Иркутск, бульвар Гагарина, д. 70, тел. (3952)24-12-96; факс (3952) 24-15-99.  
дополнительное здание суда: ул. Дзержинского, д. 36А, 664011, Иркутск;  
тел. (3952) 261-709; факс: (3952) 261-761.  
E-mail: <http://www.irkutsk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

### Р Е Ш Е Н И Е

г. Иркутск

Дело № А19-9118/2024

31.10.2024

*Резолютивная часть решения объявлена в судебном заседании 16.10.2024.*

*Решение суда в полном объеме изготовлено 31.10.2024.*

Арбитражный суд Иркутской области в составе судьи Пенюшова Е.С., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Макаровой Н.А., рассмотрев дело по исковому МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ (ОГРН 1043801036311, ИНН 3808110930, адрес: 664025, ИРКУТСКАЯ ОБЛ, ИРКУТСК Г, РОССИЙСКАЯ УЛ, Д. 17)

к АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ (ОГРН 1023802142616, ИНН 3819005092, адрес: 665452, ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ, УЛ. ВАТУТИНА, Д.10),

третье лицо: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ" (ОГРН 1184704005386, ИНН 4716044430, адрес: 187015, Ленинградская область, Тосненский район, территория полигона «Красный Бор», здание 1),

о взыскании 80 418 227 рублей, при участии в судебном заседании:

при участии в судебном заседании:

от истца: представитель Сакун М.Г., доверенность, паспорт, диплом;

от ответчика: представитель Поцелуйко Е.М., доверенность, паспорт, диплом;

от третьего лица: Смирнов В.А., доверенность, паспорт, диплом;

установил:

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И БАЙКАЛЬСКОЙ

ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ (далее – УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА) обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с исковым заявлением к АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА УСОЛЬЕ-СИБИРСКОЕ (далее - Администрация) о взыскании 80 418 227 рублей – компенсации вреда, причиненного водному объекту р. Ангара (Братское водохранилище).

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 06.06.2024 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ" (далее - ФГКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ НВОС").

Истец в судебном заседании исковые требования поддержал, в обоснование иска указал, что УПРАВЛЕНИЕМ РОСПРИРОДНАДЗОРА проведены выездные обследования, по результатам которых установлен сброс загрязняющих веществ, с превышением предельно допустимых концентраций, в составе недостаточно очищенных сточных вод, поступающих из промышленно-ливневого коллектора № 1 (ПЛК-1), правообладателем которого является Администрация, оказывающий негативное воздействие на водный объект - р. Ангара (Братское водохранилище), в связи с чем Управлением на основании Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной Приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, и полученных по результатам выездного обследования материалов, выполнен расчет размера вреда, причиненного ответчиком водному объекту - р. Ангара (Братское водохранилище).

Ответчик в судебном заседании исковые требования не признал, в отзывах на иск указал, что Администрация не является лицом, эксплуатирующим спорный объект. ПЛК №1 предназначен для отвода промышленно ливневых стоков с промышленной площадки «Усольехимпром», в силу положений статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в решении вопросов местного значения городского округа не задействован, то есть не используется ни одним из муниципальных предприятий и учреждений; соответствующее имущество не связано с обеспечением водоснабжения и водоотведения населения города Усолье-Сибирское и не входит в единую централизованную систему водоснабжения и водоотведения. Кроме того, в целях прекращения эксплуатации ПЛК № 1 осуществлен перевод стоков существующих коммуникаций промливневой канализации в хозфекальный коллектор ООО «АкваСервис». По результатам совместного осмотра самотечных сетей промышленно-ливневой канализации, ранее используемых для отвода стоков ТЭЦ-11 в ПЛК №1, с целью подтверждения факта перевода промливневых стоков станции в сети

хозфекальной канализации ООО «АкваСервис» и прекращения сбросов в ПЛК № 1, установлено отсутствие сброса промливневых стоков со стороны ТЭЦ-11 в самотечные сети промышленно-ливневой канализации на территории ООО «Усольехимпром» и далее в ПЛК № 1, а также подтвержден факт включения в работу внешнего напорного коллектора промливневой канализации ТЭЦ-11 со сбросом стоков в сети хозфекальной канализации ООО «АкваСервис» (акт осмотра от 28.07.2020). Из пояснений ответчика также следует, что ПЛК № 1 проходит через промышленную площадку ООО «Усольехимпром», представляет собой подземное сооружение, состоящее из железобетонных труб и лотков от 300 мм до 2000 мм, общей протяженностью 7 765,66 м., ввиду чего прекращение эксплуатации ПЛК № 1 не исключило сброс грунтовых (подземных) вод через подземное сооружение ПЛК № 1. Во исполнение решения Усольского городского суда от 04.03.2020 по делу № 2а-108/2020 территория, на которой осуществлялась экономическая деятельность, связанная с производством химических веществ и химических продуктов на территории городского округа г. Усолье-Сибирское, в том числе и ПЛК № 1 включены в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (приказ Минприроды России от 28.04.2020г. № 260, приказ Минприроды России от 29.07.2020 № 507), ликвидация которого осуществляется за счет средств федерального бюджета; исполнителями мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, в том числе ликвидация накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области являются ФГУП «ФЭО», Минприроды России и Росприроднадзор (ФГБУ «ЦЛТИ по Сибирскому ФО»), срок исполнения указанных мероприятий - ноябрь 2027 года. Таким образом, в случае самостоятельного исполнения решения Усольского городского суда от 13.02.2018 Администрацией в нарушение разработанного проекта ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде путем установления заглушек в колодце на выходе ПЛК № 1, либо в ином колодце, данные действия приведут к негативным экологическим последствиям на всей протяженности ПЛК № 1 и прилегающих территориях, что потребует изменения проектных решений, увеличение сроков выполнения работ по ликвидации накопленного вреда, а также к дополнительному расходованию средств федерального бюджета на перепроектирование и повторное прохождение необходимых государственных экспертиз.

Третье лицо в ходе судебного разбирательства по настоящему делу подтвердило факт отнесения спорного объекта к объектам накопленного вреда, пояснив, что в рамках исполнения государственного контракта от 27.11.2020 № 5/2020ЕИ между Учреждением и ФГУП «ФЭО» предусмотрены работы по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа Усолье-Сибирское Иркутской области.

Согласно проектной документации, получившей положительные заключения необходимых государственных экспертиз, предусмотрен демонтаж ПЛК №1. Финансирование работ по демонтажу ПЛК №1 Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2024 год не предусмотрено. Плановый срок реализации проекта по ликвидации ПЛК №1 при условии доведения средств Федерального бюджета на указанные цели: 2025-2027 годы.

Судебные акты по рассматриваемому делу опубликованы на официальном портале арбитражных судов «Картотека арбитражных дел» (<http://kad.arbitr.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исследовав представленные в материалы дела доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд установил следующие обстоятельства.

Компетенция Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории заявлять иски о возмещении вреда окружающей среде определена пунктом 62 Положения о Межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории, утвержденного приказом Федеральной службы по Иркутской области в сфере природопользования от 27.08.2019 №482.

Согласно части 1 статьи 213 АПК РФ государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы, наделенные в соответствии с федеральным законом контрольными функциями, вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о взыскании с лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, установленных законом обязательных платежей и санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания.

В соответствии со статьей 76 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закона об охране окружающей среды) споры в области охраны окружающей среды разрешаются в судебном порядке в соответствии с законодательством.

Как следует из материалов дела, вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Иркутской области от 08.12.2016 по делу № А19-6573/2016, промливневый коллектор №1 (далее - ПЛК №1) передан в муниципальную собственность в рамках процедуры банкротства ООО «Усольехимпром».

Право муниципальной собственности на указанный объект недвижимости - подземное сооружение ПЛК №1 зарегистрировано в установленном законом порядке, объекту присвоен кадастровый номер 38:31:000000:509.

Из искового заявления усматривается, УПРАВЛЕНИЕМ РОСПРИРОДНАДЗОРА с целью исполнения пункта 4 раздела II протокола заседания межведомственной рабочей группы по обеспечению предупреждения и устранения загрязнения окружающей среды на

территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области от 14.08.2020 № ВА-П11-55пр, а также во исполнение поручения Росприроднадзора от 05.04.2022 № РН-09-01-31/9484 (вх. № 5179 от 06.04.2022) с привлечением экспертной организации - ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу» Филиал «ЦЛАТИ по Восточно-Сибирскому региону» ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» - г. Иркутск (аттестат аккредитации № RA.RU.512318 выдан 15.05.2017) проведен ряд выездных обследований водного объекта (р. Ангара) и его водоохраной зоны в следующие периоды:

- 1) 13.04.2022 (акт выездного обследования № Э-266 от 13.04.2022);
- 2) 12.05.2022 (акт выездного обследования № Э-302 от 12.05.2022);
- 3) 26.05.2022 (акт выездного обследования № Э-331 от 26.05.2022);
- 4) 09.06.2022 (акт выездного обследования № Э-360 от 09.06.2022);
- 5) 14.06.2022 (акт выездного обследования № Э-362 от 14.06.2022);
- 6) 27.06.2022 (акт выездного обследования № Э-413 от 27.06.2022);
- 7) 18.07.2022 (акт выездного обследования № Э-505 от 18.07.2022);
- 8) 26.07.2022 (акт выездного обследования № Э-548 от 26.07.2022);
- 9) 20.07.2022 (акт выездного обследования № Э-620 от 20.07.2022);
- 10) 11.08.2022 (акт выездного обследования № Э-738 от 11.08.2022);
- 11) 18.08.2022 (акт выездного обследования № Э-714 от 18.08.2022);
- 12) 07.09.2022 (акт выездного обследования № Э-792 от 07.09.2022);
- 13) 20.09.2022 (акт выездного обследования № Э-783 от 20.09.2022).

По результатам проведенных выездных обследований Управлением установлено, что подземное сооружение промливневой коллектор № 1 (ПЛК-1) кадастровый номер 38:31:000000:509 расположен в северо-западной части г. Усолье-Сибирское, территория производства химической продукции, проходит по земельному участку с кадастровым номером 38:31:000000:15 с целевым использованием: для эксплуатации промышленно-ливневого коллектора № 1.

ПЛК-1 проложен между земельными кварталами с кадастровыми номерами 38:31:000003 и 38:31:000007, далее коллектор пролегает между канализационными очистными сооружениями КОС-1 (не действующие) и КОС-3 (ООО «АкваСервис»), по территории земельного квартала с кадастровым номером 38:31:000004 и заканчивается надземным лотком в районе русла р. Ангара.

В целях определения негативного воздействия на водный объект - р. Ангара (Братское водохранилище) сточных вод, поступающих от ПЛК № 1, в ходе выездных обследований, выполнены отборы проб природных вод р. Ангара, сточных вод, поступающих в р. Ангара

по выпуску № 1, а также выполнены замеры гидрологических характеристик (расход сточных вод от ПЛК№1).

По результатам проведенных испытаний проб природной воды р. Ангара (Братское водохранилище) установлено, что в районе промливневого коллектора № 1 (ПЛК-1) выявлены превышения концентраций загрязняющих веществ по отношению к предельно допустимым концентрациям водных объектов рыбохозяйственного значения, установленных Приказом Минсельхоза России от 13.12.2006 № 552, что является нарушением требований Водного кодекса Российской Федерации.

Также, в районе промливневого коллектора № 1 (ПЛК-1) выявлены превышения концентрации загрязняющих веществ в контрольных показателях по отношению к фоновым значениям.

Сброс загрязняющих веществ, с превышением предельно допустимых концентраций, в составе недостаточно очищенных сточных вод, поступающих с промышленно-ливневого коллектора № 1 (ПЛК-1), правообладателем которого является Администрация муниципального образования «город Усолье-Сибирское», оказывает негативное воздействие на водный объект - р. Ангара (Братское водохранилище).

Таким образом, управление полагает, что по вине Администрации водному объекту - р. Ангара (Братское водохранилище) причинен вред, в результате загрязнения водного объекта сбросом загрязняющих веществ с превышением предельно допустимых концентраций, поступающих по промышленно-ливневому коллектору № 1 (ПЛК-1), в составе недостаточно очищенных сточных вод.

На основании Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной Приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 и материалов, полученных по результатам проведенного выездных обследований, Управлением выполнен расчет размера вреда, причиненного ответчиком водному объекту - р. Ангара (Братское водохранилище); установлено, что размер вреда, причиненного водному объекту р. Ангара (Братское водохранилище), составил 80 418 227 рублей.

В порядке досудебного урегулирования спора, письмом от 04.12.2023 исх. № ОК/11-15346 Управлением предложено ответчику возместить вред в добровольном порядке.

Требования истца ответчиком в добровольном порядке и в установленный срок не исполнены, что послужило основанием для обращения Управления в арбитражный суд с настоящим иском о компенсации вреда, причиненного водному объекту.

Оценив представленные доказательства каждое в отдельности, а также достаточность

и взаимную связь доказательств в их совокупности в соответствии с требованиями статьи 71 АПК РФ, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 4 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон об охране окружающей среды) объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

Согласно статье 1 Закона об охране окружающей среды под негативным воздействием на окружающую среду понимается воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

В соответствии с частью 2 статьи 55 Водного кодекса Российской Федерации при использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 56 Водного кодекса Российской Федерации, запрещается сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

В силу требований пунктов 1 и 6 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации, собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны не допускать причинение вреда окружающей среде; выполнять иные предусмотренные настоящим Кодексом, другими федеральными законами обязанности.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Закона об охране окружающей среды, юридические лица и индивидуальные предприниматели за превышение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 69 Водного кодекса Российской Федерации лица, причинившие вред водным объектам, возмещают его добровольно или в судебном порядке. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом особенностей возмещения вреда, причиненного окружающей среде при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты через централизованные системы водоотведения поселений или городских округов,

установленных законодательством Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2017 № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» в случае превышения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду предполагается, что в результате их действий причиняется вред (статья 3, пункт 3 статьи 22, пункт 2 статьи 34 Федерального закона № 7-ФЗ). Бремя доказывания обстоятельств, указывающих на возникновение негативных последствий в силу иных факторов и (или) их наступление вне зависимости от допущенного нарушения, возлагается на ответчика.

Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (пункт 3 статьи 77 Закон об охране окружающей среды).

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Закон об охране окружающей среды компенсация ущерба окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области ее охраны, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Таким образом, предусмотрено два способа возмещения вреда окружающей среде: взыскание убытков и возмещение вреда в натуре путем проведения мероприятий по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (статьи 77, 78 Закон об охране окружающей среды).

Нормы природоохранного законодательства о возмещении вреда окружающей среде применяются с соблюдением правил, установленных общими нормами гражданского законодательства, регулирующими возмещение ущерба, в том числе внедоговорного вреда.

Доказывание таких убытков производится в общем порядке, установленном статьями 15 и 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Из анализа названных норм материального права следует, что возмещение вреда является мерой гражданско-правовой ответственности, в предмет доказывания (судебного исследования) по данному спору (часть 2 статьи 65 АПК РФ) входят следующие обстоятельства: факт причинения вреда, вина причинителя вреда, причинно-следственная

связь между действиями причинителя и наступившими последствиями в виде наступления вреда, а также размер вреда.

В ходе судебного разбирательства по настоящему делу, ответчик искивые требования оспаривал, пояснив следующее.

Решением Усольского городского суда Иркутской области от 13.02.2018 по делу № 2-10/2018 удовлетворены требования Прокурора города Усолье-Сибирское об обязанности Администрации принять меры к прекращению сброса сточных вод, поступающих в реку Ангара по выпуску из металлической трубы диаметром 50 см., расположенной в 2-4 метрах от выпуска № 1 ООО «Усольехимпром» ниже по течению реки Ангара в течение двух месяцев с момента вступления решения суда в законную силу и об обязанности Администрации, ООО «Усольехимпром» прекратить эксплуатацию промышленно-ливневого коллектора № 1 для сброса сточных вод в водный объект Ангара в течение десяти месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Во исполнение названного судебного акта в части прекращения эксплуатации ПЛК № 1 осуществлен перевод стоков существующих коммуникаций промливневой канализации в хозфекальный коллектор ООО «АкваСервис».

По результатам проведенных работ, 28.07.2020 состоялся совместный осмотр самотечных сетей промышленно-ливневой канализации, ранее используемых для отвода стоков ТЭЦ-11 в ПЛК №1, с целью подтверждения факта перевода промливневых стоков станции в сети хозфекальной канализации ООО «АкваСервис» и прекращения сбросов в ПЛК № 1, по результатам которого установлено отсутствие сброса промливневых стоков со стороны ТЭЦ-11 в самотечные сети промышленно-ливневой канализации на территории ООО «Усольехимпром» и далее в ПЛК № 1, а также подтвержден факт включения в работу внешнего напорного коллектора промливневой канализации ТЭЦ-11 со сбросом стоков в сети хозфекальной канализации ООО «АкваСервис» (акт осмотра от 28.07.2020г.).

В ноябре 2021 года Федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный экологический оператор» (далее - ФГУП «ФЭО») проведено обследование ПЛК № 1 по итогам которого установлено, что сооружение дальнейшей эксплуатации не подлежит (отчетная документация по инженерным изысканиям).

На основании акта Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское от 11.11.2021 сооружение - ПЛК № 1 выведено из эксплуатации объектов капитального строительства в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении".

Таким образом, решение Усольского городского суда от 13.02.2018г. в части прекращения эксплуатации ПЛК № 1 Администрацией исполнено.

Несмотря на вывод ПЛК № 1 из эксплуатации и осуществленный перевод стоков установлено, что через ПЛК № 1 продолжают поступать неустановленные стоки, при этом данный объект проходит через промышленную площадку ООО «Усольехимпром», представляет собой подземное сооружение, состоящее из железобетонных труб и лотков от 300 мм до 2000 мм, общей протяженностью 7 765,66 м, ввиду чего прекращение эксплуатации ПЛК № 1 не исключило сброс грунтовых (подземных) вод через подземное сооружение ПЛК № 1.

Из пояснений истца и третьего лица, а также представленных в материалы дела документов усматривается следующее.

Определением Усольского городского суда Иркутской области от 04.03.2020 по делу № 2а-108/2020 суд обязал Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации обеспечить выполнение работ по выявлению, оценке объекта (объектов) накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в результате прошлой экономической деятельности ПО «Химпром», ОАО «Усольехимпром», ООО «Усольехимпром», ООО «Усолье-Сибирский силикон», ООО «СольСиб» в целях включения его (их) в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде и последующей ликвидации.

В соответствии с приказом Минприроды России от 28.04.2020 № 260 и приказом Минприроды России от 29.07.2020 № 507 территория, на которой в прошлом осуществлялась экономическая деятельность, связанная с производством химических веществ и химических продуктов на территории городского округа г. Усолье-Сибирское, в том числе и ПЛК № 10, включены в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Распоряжением Президента Российской Федерации «О мерах по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области» от 30.07.2020 № 189-рп Правительству Российской Федерации поручено в 3-месячный срок утвердить план мероприятий («дорожную карту») по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области в результате экономической деятельности связанной с производством химической продукции, а также принять меры по реализации указанного плана мероприятий («дорожной карты»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2020 № 2149-р (далее - Распоряжение Правительства №2149) ФГУП «ФЭО» определен единственным исполнителем осуществляемых Минприроды России закупок работ по изоляции и (или)

приведению в безопасное состояние объектов расположенных на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области и подвергшихся загрязнению в результате экономической деятельности связанной с производством химической продукции, к которым требуется приступить незамедлительно; работ, связанных с выявлением и оценкой объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области; работ по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области; работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, в том числе работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области.

С целью выполнения Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2819-р по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в результате производства химической продукции в г. Усолье-Сибирское Иркутской области (далее - План мероприятий № 2819-р), между ФГКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ НВОС" и ФГУП «ФЭО» заключен государственный контракт от 27.11.2020 № 5/2020ЕИ, в соответствии с которым ФГУП «ФЭО» приняло на себя обязательства по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа Усолье-Сибирское Иркутской области.

В рамках исполнения контракта № 5/2020ЕИ предусмотрены работы по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа Усолье-Сибирское Иркутской области, Согласно проектной документации, получившей положительные заключения необходимых государственных экспертиз, предусмотрен демонтаж ПЛК № 1.

В рамках исполнения контракта № 5/2020ЕИ, с целью реализации Плана мероприятий № 2819-р между Администрацией и ФГКУ "ДИРЕКЦИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ НВОС" заключено соглашение по реализации мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в результате производства химической продукции в г. Усолье-Сибирское Иркутской области от 25.10.2021 № 1.

Согласно пункту 1 соглашения № 1 стороны договорились осуществить передачу учреждению во временное безвозмездное пользование, без осуществления функций эксплуатирующей организации, недвижимого имущества, расположенного на промышленной площадке «Усольехимпром» (в том числе земельных участков) находящегося в собственности Муниципального образования «город Усолье-Сибирское».

Между Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Усолье-Сибирское и Учреждением заключен Договор безвозмездного пользования объектами недвижимого имущества от 29.11.2021 № 331.

В соответствии с подпунктом № 333 Приложения №1 к договору от 29.11.2021 № 331, ПЛК № 1 включен в перечень объектов, переданных учреждению с целью проведения работ по проектированию ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

В соответствии с полученным ответом ФГУП «ФЭО» от 05.09.2024 № 214-1/14164И производство работ по демонтажу ПЛК № 1 в рамках мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде запланировано к выполнению в 2025 году при условии доведения соответствующего финансирования со стороны главного распорядителя бюджетных средств. Кроме того, указано, что стоимость работ в отношении ПЛК № 1 в ценах 3 квартала 2024 года составляет: обследование ПЛК № 1 - 122 510 рублей 55 копеек с учетом НДС, комплекс работ по демонтажу ПЛК № 1 - 122 349 997 рублей 51 копейка с учетом НДС.

В отзыве на исковое заявление ответчик также отметил, что 11.01.2024 состоялось заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования «город Усолье-Сибирское», где обсуждался вопрос исполнения решения Усольского городского суда от 13.02.2018 с участием представителей Минприроды России, ФГУП «ФЭО», Правительства Иркутской области, Минприроды Иркутской области, а также с участием ответчика.

На указанном заседании участниками обращено внимание, что планируемый Администрацией способ исполнения решения Усольского городского суда от 13.02.2018 (установление заглушек в колодце на выходе ПЛК № 1, либо в ином колодце ПЛК № 1) может повлечь негативные последствия, поскольку отсутствует оценка гидрологической обстановки территории и последствия действий по перекрытию постоянного потока, источником которого могут являться подземные воды.

По итогу заседания комиссией принято, в том числе решение о прекращение эксплуатации ПЛК № 1 путем реализации проекта ликвидации накопленного вреда, на основании документации, прошедшей государственную экспертизу.

Кроме того, 19.01.2024 Администрации выдано предостережение от Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры о недопустимости нарушения законов об охране окружающей среды при совершении действий, направленных на исполнение решения Усольского городского суда от 13.02.2018.

Таким образом, по утверждению ответчика, в случае самостоятельного исполнения решения Усольского городского суда от 13.02.2018 Администрацией в нарушение

разработанного проекта ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде путем установления заглушек в колодце на выходе ПЛК № 1, либо в ином колодце, данные действия приведут к негативным экологическим последствиям на всей протяженности ПЛК № 1 и прилегающих территориях, что потребует изменения проектных решений, увеличение сроков выполнения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также к дополнительному расходованию средств федерального бюджета на перепроектирование и повторное прохождение необходимых государственных экспертиз.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2020 № 2819-р установлен предельный срок на выполнение работ по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, в том числе работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области - ноябрь 2027 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 80.3 Закона об охране окружающей среды ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется в отношении объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде ведется МИНПРИРОДЫ РОССИИ на основании результатов инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде (пункт 3 Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2268 «О ведении государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»).

Пунктом 2 статьи 80.3 Закон об охране окружающей среды установлено, что организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде применительно к территории, расположенной в границах земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления такого муниципального образования, применительно к иным территориям - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Как установлено пунктом 1 постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1834 «О случаях, при которых выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти или подведомственными им федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Федерации или подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения, федеральные государственные казенные учреждения осуществляют организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, а также на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации, при наличии соответствующего поручения Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (в соответствии с распределением обязанностей), а также на иных земельных участках, на которых осуществлялась экономическая деятельность, связанная с производством химических веществ и химических продуктов на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области, и экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Согласно абзацу второму пункту второму статьи 80.3 Закона об охране окружающей среды ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели соответствующими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также в соответствии с планами мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Закона об охране окружающей среды (выявление объекта накопленного вреда окружающей среде и (или) организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объекта накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности).

Таким образом, представленных в материалы дела документальных доказательств и пояснений ответчика, а также третьего лица следует, что сброса загрязняющих веществ в водный объект через ПЛК-1 происходит не в результате эксплуатации данного объекта Администрацией либо иным лицом, а по независящим от ответчика обстоятельствам в результате накопления загрязненных вод, в том числе грунтовых вод либо атмосферных осадков с объекта накопленного вреда окружающей среде – промышленной площадки ООО «Усольехимпром», при этом ответчик не имеет возможности каким-либо образом повлиять на указанные обстоятельства, поскольку в настоящее время на указанном объекте накопленного вреда проводятся мероприятия по его ликвидации под эгидой

Минприроды России и за счет средств федерального бюджета на основании проектной документации, прошедшей государственную экспертизу.

В ходе судебного разбирательства по настоящему делу, истцом приведенные ответчиком и третьим лицом доводы об отнесении промышленно-ливневого коллектора № 1 (ПЛК-1) к объектам накопленного вреда не опровергнуты надлежащими доказательствами, как не оспорен и тот факт, что эксплуатация названного объекта для целей водоотведения для нужд муниципального образования Администрацией прекращена, доказательств того, что вред водному объекту причиняется в результате хозяйственной либо иной деятельности на объекте материалы дела не содержат.

При таких обстоятельствах, вопреки доводам истца, в ходе судебного разбирательства установлено, что вред водному объекту, вменяемый ответчику, причиняется именно объектом накопленного вреда окружающей среде в целом (накопление загрязнённых вод), а не посредством эксплуатации Администрацией спорного коллектора для нужд муниципального образования, следовательно, в нарушение требований статей 15, 1064 ГК РФ истцом не доказано наличие виновных действий в нарушении природоохранного и водного законодательства со стороны Администрации вследствие эксплуатации объекта ПЛК № 1, а, следовательно, и вины в причинении вреда водному объекту, что исключает возможность удовлетворения исковых требований Управления.

Суд находит требования истца о взыскании с ответчика компенсации вреда, причиненного водному объекту, не обоснованными и не подтвержденными, ввиду чего иск удовлетворению не подлежит.

Иные доводы и возражения ответчика судом исследованы и оценены по правилам статей 65, 71 АПК РФ, однако, не приняты во внимание, поскольку не влияют на выводы суда, сформированные в процессе рассмотрения настоящего спора по существу.

руководствуясь статьями 110, 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

решил:

в удовлетворении исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

Е.С. Пенюшов

Электронная подпись действительна. Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России Дата 15.08.2024 4:29:35 Кому выдана Пенюшов Евгений Сергеевич
---