



АРБИТРАЖНЫЙ СУД УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
426011, г. Ижевск, ул. Ломоносова, 5
<http://www.udmurtiya.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Ижевск
09 ноября 2023 года

Дело № А71- 7572/2023

Резолютивная часть решения объявлена 30 октября 2023 года.
Полный текст решения изготовлен 09 ноября 2023 года.

Арбитражный суд Удмуртской Республики в составе судьи М.В. Мельниковой, при составлении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания А.А. Лепихиной, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Арсенал» к Правительству Удмуртской Республики, при участии третьих лиц: Жаринова Никиты Олеговича, Прокуратуры Удмуртской Республики, Администрации муниципального образования «Муниципальный округ «Воткинский район Удмуртской Республики», Толстой Ольги Владимировны, ООО «Меркурий», о признании недействительным Распоряжения Правительства Удмуртской Республики №41-р от 01.02.2023,

при участии представителей:

от истца: Устьянцев Е.И. - представитель по доверенности от 20.01.2023, копия диплома,

от ответчика: Тихомирова К.Ю. - представитель по доверенности от 16.02.2021, копия диплома, Ломаева Л.М. – представитель по доверенности от 13.03.2023, копия диплома,

от Прокуратуры УР – Русских И.Ю., прокурор,

от Жаринова Никиты Олеговича – не явились (уведомлены),

от Администрации муниципального образования «Муниципальный округ «Воткинский район Удмуртской Республики» - Акулов В.А. – представитель по доверенности № 4 от 09.01.2023, копия диплома,

от Толстой Ольги Владимировны – не явились (уведомлены),

от ООО «Меркурий» - не явились (уведомлены),

у с т а н о в и л :

Общество с ограниченной ответственностью «Арсенал» (далее – истец, общество) обратилось в Арбитражный суд Удмуртской Республики с иском к Правительству Удмуртской Республики (далее – ответчик, Правительство УР) о признании недействительным Распоряжения Правительства Удмуртской Республики №41-р от 01.02.2023.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего

самостоятельных требований, привлечен Жаринов Никита Олегович.

Определением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 28.06.2023 дело № А71-7572/2023 передано по подсудности в Верховный Суд Удмуртской Республики.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.07.2023 указанное определение отменено, дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

К участию в деле в качестве третьих лиц без самостоятельных требований относительно предмета спора привлечены Прокуратура Удмуртской Республики, Администрация муниципального образования «Муниципальный округ «Воткинский район Удмуртской Республики», Толстова Ольга Владимировна, ООО «Меркурий».

Как следует из материалов дела, общество является обладателем лицензии УДМ N 80103 СЭ от 16.03.2011, выданной Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, на добычу суглинков на месторождении «Епифановское», расположенного на территории Верхнеталицкого МО в Воткинском районе Удмуртской Республики.

В границы лицензионного контура месторождения включены следующие земельные участки, относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения:

- земельный участок с кадастровым номером 18:04:012003:31, принадлежащий обществу «Арсенал Групп» на праве аренды на основании договора аренды № 78/аз-2011 от 02 сентября 2011 года, соглашения № 12/аз-2020 от 06 мая 2020 года;

- земельный участок с кадастровым номером 18:04:012003:143, принадлежащий обществу «Арсенал Групп», на праве собственности, что подтверждается выпиской из ЕГРН;

- земельный участок с кадастровым номером 18:04:012003:142, принадлежащий обществу «Арсенал Групп», на праве аренды на основании договора аренды № 14 от 01 декабря 2021 года.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики N 236-р от 16.03.2022 был осуществлен перевод земельных участков с кадастровыми номерами: N 18:04:012003:31, N 18:04:012003:143, N 18:04:012003:142 из земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности.

В последующем из земельного участка с кадастровым номером 18:04:012003:142 были образованы земельные участки с кадастровыми номерами 18:04:012003:145, 18:04:012003:147 18:04:012003:148, 18:04:012003:149, 18:04:012003:150.

Земельный участок с кадастровым номером 18:04:012003:145 принадлежит обществу «Арсенал Групп» на основании договора безвозмездного пользования от 01.02.2023, заключенного между обществом и Жариновым Н.О.

Согласно распоряжению Правительства Удмуртской Республики N 41-р от 01.02.2023 признано утратившим силу распоряжение Правительства Удмуртской Республики N 236-р от 16.03.2022.

Общество, полагая, что распоряжение Правительства Удмуртской Республики N 41-р от 01.02.2023, не соответствует требованиям закона, а также нарушает его права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Возражая против удовлетворения требований, ответчик представил в материалы дела отзыв, указав, что процедура принятия оспариваемого акта соблюдена в полном объеме. Кроме того, оспариваемое распоряжение принято не в рамках процедуры перевода земельных участков, а в целях устранения нарушения норм федерального законодательства. Причиной разработки проекта распоряжения Правительства Удмуртской Республики «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 16 марта 2022 года № 23 б-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе» послужил, в том числе, протест Прокуратуры Удмуртской Республики от 13.10.2022, суть которого сводится к нарушению положений федерального законодательства. Изначально, земельные участки, обозначенные в ходатайстве о переводе земельных участков, испрашивались Обществом для разработки общераспространённых полезных ископаемых. Согласно основному чертежу генерального плана земельные участки, испрашиваемые заявителем, расположены в зоне сельскохозяйственного использования, а не в производственной зоне, в которой разрешена такая промышленная деятельность, как добыча полезных ископаемых.

Таким образом, отсутствие соответствующей функциональной зоны (производственной) в генеральном плане муниципального образования «Верхнеталицкое», а также наличие права отмены правовых актов Правительства Удмуртской Республики в порядке самоконтроля, послужило основанием принятия оспариваемого акта.

Третьим лицом – Толстой О.В. представлены письменные пояснения, согласно которым отмена Распоряжения №236-р от 16.03.2022 привела к тому, что в ЕГРН без согласия собственников внесены изменения в отношении качественных характеристик земельных участков, которые юридически не имеют отношения к земельному участку с кадастровым номером 18:04:012003:142 и которые не существовали на момент принятия Распоряжения №236-р от 16.03.2022, обладали самостоятельным статусом. Таким образом, оспариваемое распоряжение нарушает права собственников земельных участков, в связи с чем требования истца подлежат удовлетворению.

Как следует из пояснений прокуратуры Удмуртской Республики в 2022 году прокуратурой по результатам рассмотрения обращения гражданина выявлен факт принятия Правительством Удмуртской Республики необоснованного решения об изменении категории земельных участков. На основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 16.03.2022 № 236-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного

специального назначения в Воткинском районе» земельные участки с кадастровыми номерами 18:04:012003:31, 18:04:012003:142, 18:04:012003:143 переведены из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения.

Основанием принятия указанного решения явилось ходатайство общества «Арсенал групп», планирующего выполнение в границах указанных земельных участков работ по разработке месторождения общедоступных полезных ископаемых «Епифановское».

Установлено, что в соответствии с генеральным планом муниципального образования «Верхнеталицкое» Воткинского района, утвержденным решением Совета депутатов поселения от 24.03.2013 № 70, указанные в ходатайстве ООО «Арсенал групп» земельные участки на дату принятия Правительством республики распоряжения относились к категории земель сельскохозяйственного назначения. На дату проведения проверки прокуратурой республики изменения в генеральный план муниципального образования в части функциональных зон, в которых расположены указанные участки, не вносились.

При таких обстоятельствах решение об изменении категории земельного участка противоречило действующему законодательству, поскольку испрашиваемая обществом «Арсенал групп» цель использования земельных участков для выполнения работ по разработке месторождения общедоступных полезных ископаемых «Епифановское» противоречит документам территориального планирования муниципального образования «Верхнеталицкое», предусматривающим возможность использования участков только в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности.

В связи с этим прокуратурой республики на противоречащее закону распоряжение Правительства УР от 16.03.2022 № 236-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе» 13.10.2022 принесен протест № 07-931-2022/20940036/Прт-5-22.

По результатам рассмотрения указанного протеста Правительством УР принято оспариваемое распоряжение от 01.02.2023 №41-р, которым распоряжение от 16.03.2022 № 236-р признано утратившим силу.

Как указывает прокуратура Удмуртской Республики, сама по себе принадлежность земельных участков согласно документам территориального планирования муниципального образования к категории земель сельскохозяйственного назначения исключает возможность их использования для разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых. Использование участка заявителем в указанных целях возможно лишь путем внесения соответствующих изменений в документы территориального планирования муниципального образования, поскольку статьей 4 Закона № 172-ФЗ установлен приоритет установленного документами территориального планирования, документацией по планировке территории, землеустроительной документацией целевого использования земельных участков при принятии уполномоченным органом решения о его переводе из одной категории в другую.

При таких обстоятельствах заявление общества «Арсенал групп» не подлежит удовлетворению.

Возражая против удовлетворения требований, Администрация муниципального образования «Муниципальный округ Воткинский район Удмуртской Республики» указала, что оспариваемое распоряжение принято не в рамках процедуры перевода земельных участков, а в целях устранения нарушения норм федерального законодательства, в связи с чем, заявление общества не подлежит удовлетворению.

Исследовав и оценив в совокупности все имеющиеся в материалах дела письменные доказательства в порядке статьи 71 АПК РФ, рассмотрев доводы, изложенные в заявлении и отзыве на него, арбитражный суд пришел к выводу, что заявленные требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 4 АПК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Частью 5 статьи 200 АПК РФ предусмотрено, что обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения

оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Таким образом, для признания недействительным ненормативного правового акта необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту и нарушение данным актом прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

Земельным кодексом Российской Федерации (далее ЗК РФ) установлен принцип целевого использования земельных участков, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования земельного участка в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства (подпункт 8 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ).

В соответствии со статьей 7 ЗК РФ установлено, что земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса (пункт 1).

Земли, указанные в пункте 1 настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель и земельных участков определяется в соответствии с федеральными законами исходя из их принадлежности к той или иной категории земель и разрешенного использования (пункт 2).

В отношении земельного участка в соответствии с федеральным законом могут быть установлены один или несколько основных, условно разрешенных или вспомогательных видов разрешенного использования. Любой основной или вспомогательный вид разрешенного использования из предусмотренных градостроительным зонированием территорий выбирается правообладателем земельного участка в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о градостроительной деятельности. Правообладателем земельного участка по правилам, предусмотренным федеральным законом, может быть получено разрешение на условно разрешенный вид разрешенного использования.

Основной или условно разрешенный вид разрешенного использования земельного участка считается выбранным в отношении такого земельного участка со дня внесения сведений о соответствующем виде разрешенного использования в Единый государственный реестр недвижимости.

Таким образом, правом изменения вида разрешенного использования земельного участка обладает только его правообладатель.

Согласно статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ) градостроительное зонирование - это зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов (пункт 6); территориальные зоны - зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты (пункт 7); правила землепользования и застройки – это документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений (пункт 8); градостроительный регламент – это устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также применительно к территориям, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующей территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения (пункт 9).

В соответствии со статьей 30 ГрК РФ виды разрешенного использования земельного участка определяются в градостроительном регламенте, входящем в состав правил землепользования и застройки.

В силу пункта 2 статьи 36 ГрК РФ градостроительные регламенты устанавливаются с учетом:

- 1) фактического использования земельных участков и объектов капитального строительства в границах территориальной зоны;
- 2) возможности сочетания в пределах одной территориальной зоны различных видов существующего и планируемого использования земельных участков и объектов капитального строительства;
- 3) функциональных зон и характеристик их планируемого развития, определенных документами территориального планирования муниципальных образований;
- 4) видов территориальных зон;

5) требований охраны объектов культурного наследия, а также особо охраняемых природных территорий, иных природных объектов.

Действие градостроительного регламента распространяется в равной мере на все земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные в пределах границ территориальной зоны, обозначенной на карте градостроительного зонирования (пункт 3).

Земельные участки, в отношении которых не распространяется действие градостроительного регламента, указаны в пункте 4 статьи 36 ГрК РФ.

Согласно пункту 6 статьи 36 ГрК РФ градостроительные регламенты не устанавливаются для земель лесного фонда, земель, покрытых поверхностными водами, земель запаса, земель особо охраняемых природных территорий (за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон и территорий опережающего развития.

В силу пункта 1 статьи 37 ГрК РФ разрешенное использование земельных участков может быть следующих видов: основные виды разрешенного использования; условно разрешенные виды использования; вспомогательные виды разрешенного использования. Применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков (пункт 2).

Изменение одного вида разрешенного использования земельных участков на другой вид такого использования осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов (пункт 3).

Решения об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на землях, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, на другой вид такого использования принимаются в соответствии с федеральными законами (пункт 5).

В силу положений пункта 3 статьи 85 ЗК РФ использование земельных участков их собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами допускается в соответствии с любым видом разрешенного использования, предусмотренным градостроительным регламентом для каждой территориальной зоны.

Как следует из материалов дела, земельные участки с кадастровыми номерами 18:04:012003:31, 18:04:012003:143, 18:04:012003:142 изначально были отнесены к категории земель сельскохозяйственного назначения.

В дальнейшем, на основании ходатайства общества «Арсенал групп», планирующего выполнение в границах указанных земельных участков работ по разработке месторождения общедоступных полезных ископаемых «Епифановское», Правительством Удмуртской Республики вынесено постановление от 16.03.2022 №236-рз о переводе указанных земельных

участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель промышленности энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения для разработки общераспространенных полезных ископаемых на Епифановском месторождении.

В силу пункта 3 статьи 11.2 ЗК РФ целевым назначением и разрешенным использованием образуемых земельных участков признаются целевое назначение и разрешенное использование земельных участков, из которых при разделе, объединении, перераспределении или выделе образуются земельные участки, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

При этом, категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, не подпадает под действие пунктов 4 и 6 статьи 36 ГрК РФ, то есть в отношении земельных участков данной категории земель должен быть установлен градостроительный регламент.

Законодательство не предусматривает установление градостроительного регламента иным способом кроме как внесение в действующие Правила землепользования и застройки соответствующих изменений, предусмотренных статьями 31, 32, 33 ГрК РФ.

Выбор вида разрешенного использования земельного участка с нарушением установленных органом местного самоуправления градостроительных регламентов и последующее внесение в государственный кадастр недвижимости сведений, противоречащих Правилам землепользования и застройки, влекут нарушение публичных прав городского округа в лице администрации на развитие территории в соответствии с зонированием.

Данная правовая позиция изложена в Постановлениях Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.05.2012 №12919/11, №13016/11.

На основании пунктов 1, 2 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее Закон о прокуратуре) прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Согласно статье 21 Закона о прокуратуре предметом прокурорского надзора является, в том числе, соблюдение и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест прокурора - это мера реагирования прокуратуры на противоречащий закону правовой акт.

Действия органов прокуратуры, осуществляемые в целях реализации полномочий, возложенных на данный орган, а также протест прокурора на противоречащий закону правовой акт сами по себе не могут рассматриваться как нарушающие права и законные интересы органа или должностного лица, которым они адресованы.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона о прокуратуре протест подлежит обязательному рассмотрению. Протест прокурора не возлагает на издавших акт лиц каких-либо обязанностей. Закон о прокуратуре обязывает лиц, которым направлен протест, рассмотреть его, о результатах сообщить прокурору.

Как следует из представленных в материалы дела доказательств, спорные земельные участки в соответствии с генеральным планом муниципального образования «Верхнеталицкое» Воткинского района, утвержденным решением Совета депутатов поселения от 24.03.2013 № 70, на дату принятия Правительством республики распоряжения относились к категории земель сельскохозяйственного назначения.

Органы прокуратуры обязаны реагировать на выявленные нарушения закона, что было и сделано прокуратурой путем принесения протеста от 13.10.2022 № 07-931-2022/20940036/Прт-5-22 на противоречащее закону распоряжение Правительства УР от 16.03.2022 № 23б-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе». В связи с чем, прокуратура предлагает отменить распоряжение Правительства УР от 16.03.2022 № 23б-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе».

На дату проведения проверки прокуратурой республики изменения в генеральный план муниципального образования в части функциональных зон, в которых расположены указанные участки, не вносились.

В силу части 2 статьи 23 Закона о прокуратуре протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение

представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Неисполнение требований прокурора, предъявляемых в ходе проверок, может повлечь наступление административной ответственности, предусмотренной статьей 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 8.2 ГрК РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные настоящим Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пунктам 1 и 3 части 1 статьи 2 Закона УР от 28.11.2014 №69-РЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, образованных на территории Удмуртской Республики, и органами государственной власти Удмуртской Республики» к полномочиям исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики относится принятие решений по подготовке и утверждению правил землепользования и застройки поселения, городского округа, муниципального округа, а также по внесению в них изменений.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 48 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» орган местного самоуправления вправе отменить ранее принятый муниципальный правовой акт, в том числе в случае его противоречия действующему законодательству.

Основываясь на необходимости контроля за соблюдением действующего законодательства при осуществлении публичных функций, компетентный орган, его должностное лицо в порядке самоконтроля вправе отменить ранее принятый данным либо другим должностным лицом властного органа правовой акт. При этом отменяющий акт должен соответствовать закону, то есть быть обоснованным и не нарушающим

законных прав граждан и организаций, отмена ранее вынесенного акта не может противоречить действующему законодательству и произвольно ограничивать субъективные права

В связи с чем, Правительство УР правомерно вынесло оспариваемое распоряжение от 01.02.2023 №41-р, которым распоряжение от 16.03.2022 № 236-р признано утратившим силу.

Доводы ООО «Арсенал групп» о незаконности распоряжения Правительства УР от 01.02.2023 № 41-р в связи с необоснованным изменением вопреки требованиям ч. 5 ст. 2 Закона № 172-ФЗ категории земельного участка с кадастровым номером 18:04:012003:145 основаны на неправильной оценке фактических обстоятельств дела.

Так, оспариваемое распоряжение принято Правительством УР в целях устранения выявленных прокуратурой республики нарушений федерального закона при принятии распоряжения от 16.03.2022 № 236-р, которым в отсутствие законных оснований произведен перевод земельных участков из категории «земли сельскохозяйственного назначения» в категорию «земли промышленности и иного специального назначения».

Заявителем в качестве основания для обращения с заявлением в Арбитражный суд УР указано на невозможность использования участка недр на основании лицензии УДМ № 80103 СЭ от 16.03.2011, поскольку оспариваемым распоряжением осуществлен перевод земельных участков в категорию «земли сельскохозяйственного назначения».

Вместе с тем, согласно документам территориального планирования муниципального образования «Верхнеталицкое» указанные обществом «Арсенал Групп» земельные участки с кадастровыми номерами 18:04:012003:142, 18:04:012003:143, 18:04:012003:145 (образован из участка с кадастровым номером 18:04:012003:142) относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии со ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В силу п. 1 ст. 78 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться только для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

В пункте 8 Обзора судебной практики по вопросам применения законодательства об охране окружающей среды, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 24.06.2022, указано,

что использование земельного участка сельскохозяйственного назначения для работ, связанных добычей полезных ископаемых, возможно лишь после перевода данного участка и указанной категории.

Сама по себе принадлежность земельных участков согласно документам территориального планирования муниципального образования к категории земель сельскохозяйственного назначения исключает возможность его использования для разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых. Использование участка заявителем в указанных целях возможно лишь путем внесения соответствующих изменений в документы территориального планирования муниципального образования, поскольку статьей 4 Закона № 172-ФЗ установлен приоритет установленных документами территориального планирования, документацией по планировке территории, землеустроительной документацией целевого использования земельных участков при принятии уполномоченным органом решения о его переводе из одной категории в другую.

Вместе с тем, доказательств внесения соответствующих изменений в документы территориального планирования муниципального образования в материалы дела не представлено.

Вопросы перевода земельных участков из одной категории в другую урегулированы Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

В том числе установлено, что перевод земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Законом Удмуртской Республики от 13.12.2016 № 84-РЗ «О Правительстве Удмуртской Республики» определено такое полномочие Правительства Удмуртской Республики, как осуществление в соответствии с законодательством отнесения к определенной категории, перевод из одной категории в другую земель или земельных участков в составе таких земель (статья 12).

Согласно статье 13 вышеуказанного Закона Удмуртской Республики Правительство Удмуртской Республики принимает постановления и распоряжения, которые подписываются Председателем Правительства Удмуртской Республики.

В соответствии с Регламентом работы Правительства Удмуртской Республики, утверждённым постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24.01.2003 № 100 «О Регламенте Правительства Удмуртской Республики», проект акта вносится в электронной форме в Системе электронного документооборота государственных органов Удмуртской Республики совместно с пояснительной запиской, обосновывающей необходимость принятия акта.

Проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Удмуртской

Республики от 16 марта 2022 года № 23 б-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе» был разработан Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики, прошел необходимые согласования, подписан Председателем Правительства Удмуртской Республики и опубликован на официальном сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики 1 февраля 2023 года.

Таким образом, процедура принятия оспариваемого распоряжения соответствует требованиям законодательства.

Оценив, в совокупности, представленные по делу доказательства, суд пришел к выводу, что оспариваемое распоряжение Правительства УР от 01.02.2023 № 41-р «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 16.03.2022 236-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе» вынесено в пределах предоставленных полномочий и с соблюдением вышеуказанных нормативно-правовых актов, является законным и обоснованным, и не нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности, что в силу части 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

Доказательства нарушения оспариваемым постановлением прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности в материалах дела отсутствуют, суду не представлены.

При изложенных обстоятельствах, правовые основания для признания незаконным и отмены распоряжения Правительства УР от 01.02.2023 № 41-р «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 16.03.2022 236-р «О переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения в Воткинском районе» отсутствуют, требования заявителя удовлетворению не подлежат.

Согласно статье 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны. С учетом принятого решения расходы по уплате государственной пошлины относятся на заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Удмуртской Республики

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Судья

М.В. Мельникова

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 24.03.2023 3:48:00
Кому выдана Мельникова Мария Валерьевна