

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
«РОСАТОМ»
(Госкорпорация «Росатом»)**

**Директор направления по реализации
государственных и отраслевых
программ в сфере экологии**

ул. Б. Ордынка, д. 24, Москва, 119017
Телефон (499) 949-45-35, факс (499) 949-46-79
E-mail: info@rosatom.ru
ОКПО 84695609, ОГРН 1077799032926
ИНН 7706413348, КПП 997650001

27.06.2022 № 1-13.12/34602

На № _____ от _____

**О выполнении рекомендаций
Рабочей группы Совета Федерации**

Госкорпорация «Росатом» в соответствии с пунктом 2.3 Протокола заседания рабочей группы Совета Федерации по мониторингу реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности» в Дальневосточном федеральном округе от 08.06.2022 № 3.7-15/2167, поступившего письмом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 09.06.2022 № 3.7-13/2180@, о проведении совещания по вопросам обращения с отходами I и II классов опасности (далее – ОПВК), образующимися у медицинских организаций, сообщает.

Согласно пункту 1 статьи 14.4 Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

Учитывая данные положения законодательства в адрес Госкорпорации «Росатом», федерального оператора по обращению с ОПВК (далее – ФГУП «ФЭО», федеральный оператор) поступают многочисленные обращения медицинских организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о разъяснении правового регулирования порядка обращения с ОПВК

Минздрав России

Минприроды России

Росприроднадзор

Роспотребнадзор

медицинских организаций, в части обязанности заключения данными организациями договоров на оказание услуг по обращению с ОПВК с федеральным оператором.

Вместе с тем согласно положениям пункта 2 статьи 2 Закона № 89-ФЗ, части 3 статьи 49 Закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) нормы Закона № 89-ФЗ не распространяются на медицинские отходы, их обращение регулируется законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При этом медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов (часть 1 статьи 49 Закона № 323-ФЗ).

Исходя из данного положения Закона № 323-ФЗ, медицинские отходы включают в себя, в том числе ОПВК.

В этой связи нормы пункта 1 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ не могут рассматриваться в качестве правового основания для заключения федеральным оператором договоров с медицинскими организациями на обращение ОПВК, а также возникновения обязанности медицинских организаций передавать ОПВК оператору (при отсутствии соответствующих корреспондирующих норм в законодательстве в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения).

В законодательстве в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения не закреплены положения, предусматривающие механизм направления медицинских отходов (отходов ОПВК) федеральному оператору.

Так, в соответствии с пунктом 157 раздела X СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 (далее – Требования), к медицинским отходам класса Г относятся в том числе ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование; отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения, а также другие токсикологически опасные отходы, образующиеся в процессе осуществления медицинской, фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов, деятельности в области использования возбудителей инфекционных

заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Обращение с медицинскими отходами класса Г осуществляется в соответствии с положениями данных Требований (пункт 161 Требований).

Пунктом 163 Требований определено, что система сбора, хранения, размещения и транспортирования, обеззараживания (обезвреживания) медицинских отходов должна включать в том числе обеззараживание (обезвреживание) отходов, транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы, размещение, обезвреживание или утилизацию медицинских отходов.

При этом согласно пункту 205 Требований транспортирование, обезвреживание и захоронение медицинских отходов класса Г осуществляется в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемыми к порядку накопления, транспортирования, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов.

Вместе с тем, Порядок накопления, транспортирования, обезвреживания и захоронения токсических промышленных отходов, утвержденный Главным Государственным санитарным врачом СССР 29.12.1984 № 3183-84 утратил силу в связи с изданием постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.04.2003 № 81.

Учитывая изложенное, ФГУП «ФЭО» было направлено письмо (от 30.03.2022 № 214-1/2318И) в адрес федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих нормативно-правовое регулирование в сфере обращения с отходами производства и потребления, функции по контролю и надзору в области обращения с отходами, функции по разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов о разъяснении порядка обращения с медицинскими отходами класса Г и о наличии правовых оснований заключения договора на оказание услуг по обращению с ОПВК между ФГУП «ФЭО» и медицинскими организациями.

Минприроды России в разъяснениях, представленных письмом от 25.04.2022 № 08-25-53/14741, отметило, что обращение с медицинскими отходами выведено из-под сферы регулирования Закона № 89-ФЗ, а также целесообразность рассмотрения возможности внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Согласно представленной позиции Росприроднадзора (письмо от 16.05.2022 № ЮА-10-01-34/1491) хозяйствующий субъект - образователь отходов I и II классов опасности, отнесенных на основании понятийного аппарата Закона № 89-ФЗ к отходам производства и потребления, обязан соблюдать требования Закона № 89-ФЗ, в том числе в части новой системы обращения с отходами I и II классов опасности (ст. 14.1-14.5 Федерального закона № 89-ФЗ).

Роспотребнадзор письмом от 29.04.2022 № 09-8571-2022-40 представил позицию, в соответствии с которой санитарным законодательством обращение с медицинскими отходами всех классов урегулировано. В санитарных правилах отсутствуют препятствия для передачи отходов, которые образуются после обеззараживания, обезвреживания медицинских отходов действующим

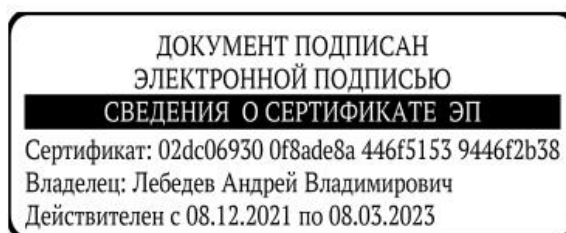
региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами (или операторам по обращению с отходами I-II классов опасности).

При этом в письме Роспотребнадзора не приведены конкретные нормы, позволяющие заключить федеральным оператором договор с медицинскими организациями на обращение ОПВК, а также возникновения обязанности медицинских организаций передавать ОПВК оператору.

Для обеспечения правового регулирования вопросов обращения с медицинскими отходами, полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по обращению с отходами в части установления правил обращения с медицинскими отходами, включающими, в том числе определение момента утраты медицинскими отходами специфических (эпидемиологически опасных) свойств после выполнения требований, установленных санитарно-эпидемиологическим законодательством, для последующей передачи данных отходов федеральному оператору по обращению с отходами I и II класса опасности.

Учитывая изложенное, сообщаем о готовности принять участие в совещании с представителями Минздрава России, Минприроды России, Росприроднадзора, Роспотребнадзора в целях выработки совместной позиции по решению вышеуказанных вопросов.

Предлагаем провести совместное совещание в любом удобном формате в возможно короткий срок для последующего представления доклада о принятых решениях на очередном заседании рабочей группы Совета Федерации по мониторингу реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности», которое запланировано на 15.07.2022.



А.В. Лебедев

Хабаров Дмитрий Александрович
(499) 9494530